

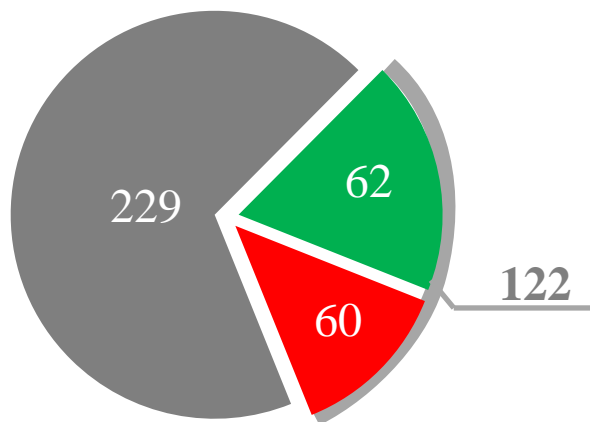


**Обзор деятельности системы ТПП в РФ
по оценке регулирующего воздействия проектов
нормативных правовых актов федерального уровня**

2022 год

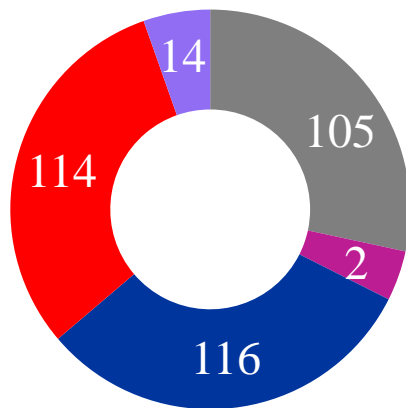
В 2022 году ТПП России в рамках оценки регулирующего воздействия рассмотрено **1899** проектов актов федерального уровня, по **351** проекту в адрес разработчиков направлены замечания и предложения. По **122** проектам из **351** завершена процедура ОРВ, в **62** проектах позиция ТПП РФ учтена, в **60** - не принята.

Учет разработчиком позиции ТПП РФ



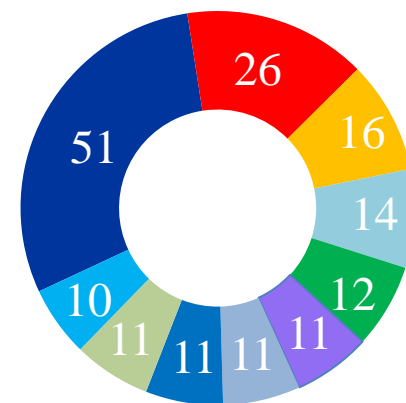
- Учтена
- Не учтена
- Процедура ОРВ не завершена

Замечания ТПП РФ (по видам НПА)



- Проекты федеральных законов - 105
- Проекты указов Президента Российской Федерации - 2
- Проекты постановлений Правительства Российской Федерации - 116
- Проекты ведомственных актов - 114
- Проекты решений ЕЭК - 14

Больше всего замечаний ТПП РФ направлено следующим разработчикам



- Минприроды России - 51
- Минфин России - 26
- Минцифры России - 16
- Минстрой России - 14
- Минтруд России - 12
- Минпромторг России - 11
- Минсельхоз России - 11
- Минтранс России - 11
- Ростехнадзор - 11
- ФАС России - 10

Позиции ТПП России, нашедшие отражение в заключениях об ОРВ и принятых НПА

1. Проект федерального закона «О туризме и туристической деятельности в Российской Федерации»» (период публичных обсуждений с 29 декабря 2021 по 1 февраля 2022 года)

защита прав туристов

Цель разработки/суть НПА:

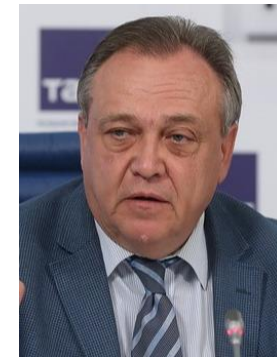
Устранение существующих пробелов в действующем законодательстве в сфере туризма, связанных с недостаточной защищенностью прав туристов.

Позиция ТПП РФ:

По результатам рассмотрения эксперты системы ТПП в РФ пришли к выводу, что законопроект требует существенной доработки так как:

- предусмотренный проектом «входной порог» для туроператоров в сфере внутреннего и въездного туризма (увеличение с 500 тыс. рублей до 25 млн. рублей) делает практически невозможным создание малых предприятий в сфере туризма. Поскольку основные риски относятся к сфере выездного туризма, для внутреннего и въездного туризма размер финансового обеспечения необходимо дифференцировать и существенно снизить;
- предусмотренное проектом обязательное членство турагентов в профессиональном объединении с контрольными функциями и создание компенсационных фондов является избыточным и не влечет правовых последствий при отсутствии договора с туроператором.

В случае принятия законопроекта в действующей редакции степень правовой и финансовой защиты туристов будет снижена, финансовая нагрузка на туристский бизнес увеличена, а риски неисполнения обязательств в сфере туризма существенно возрастут.



Юрий Барзыкин

Председатель Комитета ТПП РФ по предпринимательству в сфере туризма

Результат ОРВ:

Позиция ТПП РФ учтена в заключении Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

2. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и статью 24 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (период публичных обсуждений с 13 января по 2 февраля 2022 года)

*нормативы образования отходов
и лимиты на их размещение (НООРЛ)*

Цель разработки/суть НПА:

Устранение правовых коллизий в действующем законодательстве.

Позиция ТПП РФ:

Предусмотренные проектом требования не соответствуют принципу правовой определенности и системности, установленному статьей 7 ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» поскольку не являются ясными, логичными, понятными как правоприменителю, так и иным лицам, что может привести к противоречиям при их применении.

Проектируемая норма об «установление НООЛР на основании комплексного экологического разрешения» лишена смысла, поскольку НООЛР уже установлены на основании обоснования НООЛР, прилагаемого к заявке на получение комплексного экологического разрешения, и уже включены в него.

*Комитет ТПП РФ по природопользованию и экологии
(преобразован в Совет по развитию экономики замкнутого цикла и экологии в соответствии с Постановлением Правления ТПП РФ № Прав./184-17 от 22.12.2022 г.)*

Результат ОРВ:

Позиция ТПП РФ учтена в заключении Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

3. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об экологической экспертизе» и в иные законодательные акты Российской Федерации» (период публичных обсуждений с 3 по 24 февраля 2022 года)

государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ)

Цель разработки/суть НПА:

Уточнение предмета оценки экологической экспертизы и требований к составу и содержанию заключения государственной экологической экспертизы (ГЭЭ).

Позиция ТПП РФ:

Законопроектом предлагается определить в качестве объектов ГЭЭ федерального уровня проекты технической документации на технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, области применения входят в перечень, утверждаемый федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в области охраны окружающей среды.

Разработчиком не определено, каким образом будет утверждаться перечень областей применения, и как он будет соотноситься с перечнем областей применения наилучших доступных технологий, который согласно ст. 28.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» устанавливается Правительством Российской Федерации, а не федеральным органом исполнительной власти.

Полагаем целесообразным отметить, что сокращение сроков проведения ГЭЭ, равно как и размытость определения предмета и объектов проведения ГЭЭ, могут негативно сказаться на качестве и результатах проведения ГЭЭ, что может привести к возрастанию негативного воздействия на окружающую среду.

*Комитет ТПП РФ по природопользованию и экологии
(преобразован в Совет по развитию экономики замкнутого цикла и экологии в соответствии с Постановлением Правления ТПП РФ № Прав./184-17 от 22.12.2022г.)
ПАО «Газпром» (член ТПП РФ)*

Результат ОРВ:

Позиция ТПП РФ учтена в заключении Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

4. Проект федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (период публичных обсуждений с 18 февраля по 14 марта 2022 года)

совершенствование порядка уплаты страховых взносов

Цель разработки/суть НПА:

Унификация системы нормативного правового регулирования правил исчисления и уплаты страховых взносов, совершенствование порядка исчисления и уплаты (перечисления) страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.

Позиция ТПП РФ:

Планируемое введение единой формы сведений (отчетности) вместо 6 действующих форм не приведет к упрощению администрирования взносов страхователями ввиду исключительно механического объединения нескольких форм в одну. Также внедрение единой формы сведений приведет к увеличению расходов как государственных внебюджетных фондов, так и организаций на изменение форм, порядков и форматов представления отчетности, разработку и внедрение нового программного обеспечения.

Предлагаемая проектом периодичность представления расчета по страховым взносам (сокращение сроков отчетности с ежеквартальной на ежемесячную) повлечет за собой рост административной нагрузки на бизнес.



Дмитрий Фадеев
Директор Департамента
законотворческой деятельности
ТПП РФ

Результат ОРВ:

Позиция ТПП РФ учтена в заключении Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

5. Проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» и Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)»» (период публичных обсуждений с 24 февраля по 24 марта 2022 года)

страхование и страховая деятельность

Цель разработки/суть НПА:

Создание наиболее эффективной системы корпоративного управления в сфере страхования, отвечающей требованиям международных стандартов.

Позиция ТПП РФ:

Согласно положениям законопроекта страховщик должен осуществлять внутренний контроль в соответствии с требованиями к организации и функционированию системы внутреннего контроля, установленными органом страхового надзора в зависимости от характера и масштаба осуществляемых операций, уровня и сочетания принимаемых рисков. Представляется, что такие требования должны быть изложены непосредственно в законе. Предоставление права устанавливать их органу страхового надзора несет риск отягощения страховщиков регуляторной нагрузкой, что не соответствует целям государства о снижении такой нагрузки на участников предпринимательской деятельности.

Считаем, что возложение на страховщиков обязанности противодействия страховому мошенничеству является не только необоснованным, но и не соответствующим нормам уголовного и уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации. На данном этапе регулирование противодействия страховому мошенничеству со стороны страховщиков на уровне соблюдения внутренних стандартов Всероссийского Союза Страховщиков (ВСС) является достаточным.

*Совет ТПП РФ по саморегулированию предпринимательской и профессиональной деятельности
Департамент законотворческой деятельности ТПП РФ*

Результат ОРВ:

Позиция ТПП РФ учтена в заключении Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

6. Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (период публичных обсуждений с 10 марта по 6 апреля 2022 года)

охрана труда

Цель разработки/суть НПА:

Усиление ответственности работодателей за нарушение обязательств по коллективному договору в части, касающейся охраны труда работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, приводящих к возникновению угрозы жизни и здоровья работников.

Позиция ТПП РФ:

Законопроект предусматривает дополнение части 1 статьи 5.27.1 КоАП РФ ранее отсутствовавшей санкцией. Разработчиком не учтен тот факт, что состав рассматриваемого административного правонарушения по своей структуре является формальным. Любое незначительное нарушение государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, не повлекшее даже минимальных последствий, зафиксированное соответствующим уполномоченным лицом, может привести к приостановке деятельности предприятия.

Считаем, что усиление ответственности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и юридических лиц по части 1 статьи 5.27.1 КоАП РФ в виде приостановления деятельности на срок до 90 суток является необоснованным, а положения проектной части данной статьи, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, создают условия для проявления коррупции.

Департамент законотворческой деятельности ТПП РФ

Результат ОРВ:

Позиция ТПП РФ учтена в заключении Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

7. Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (период публичных обсуждений с 15 марта по 11 апреля 2022 года)

промышленная безопасность

Цель разработки/суть НПА:

Совершенствование механизмов обеспечения соблюдения требований промышленной безопасности, а также создание правового механизма воздействия на контролирующих лиц организаций, эксплуатирующих угольные шахты.

Позиция ТПП РФ:

Законопроектом предлагается усилить административное давление на бизнес путем кратного увеличения размеров штрафных санкций. Без оценки последствий принимаемых решений разработчиками законопроекта предложена конструкция вводимых в статью 9.1 КоАП РФ новых частей, в соответствии с которыми, за формальное нарушение некоторых обязательных требований промышленной безопасности, без наступления вредных последствий, предлагается приостанавливать деятельность предприятия на срок до 90 суток, также в проекте отсутствует градация видов нарушений по степени их общественной опасности, что приводит к тому, что нарушение какого-либо формального требования Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, которое не может привести к риску причинения вреда жизни и здоровью и не влечет общественно-опасных последствий, может привести к необходимости уплаты штрафа до 800 000 рублей.

Эксперты системы ТПП в РФ считают, что ввиду несоразмерности меры административного наказания с составом административного правонарушения юридические лица будут заинтересованы в том, чтобы осуществлять пользование недрами вовсе без лицензии, что усугубит проблему осуществления безопасных работ по недропользованию.

Департамент законотворческой деятельности ТПП РФ

Результат ОРВ:

Позиция ТПП РФ учтена в заключении Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

8. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 20 июня 1996 года № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» (период публичных обсуждений с 28 марта по 22 апреля 2022 года)

защита прав работников

Цель разработки/суть НПА:

Законодательно закрепить условно-постоянную часть заработной платы шахтеров не менее 70 процентов в целях снижения зависимости заработка шахтера от норм выработки.

Позиция ТПП РФ:

В законопроекте используется понятие «шахтер», определение которого действующим законодательством РФ и самим законопроектом не предусмотрено. Это создает возможность широкого толкования данной дефиниции и её распространения не только на подземные, но и на открытые горные работы, что будет способствовать увеличению финансовой нагрузки на работодателя. Предложенный разработчиком термин не является однозначным и не исключает риск использования его в последующей правоприменительной практике в ином смысле. Таким образом, круг лиц, на которых распространится предложенное регулирование, остается неопределенным.

Предлагаем вместо понятия «шахтеры» применять понятие «работники угольной промышленности, занятые на подземных работах по добыче угля».

Департамент законотворческой деятельности ТПП РФ

Результат ОРВ:

Позиция ТПП РФ учтена в заключении Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

9. Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (период публичных обсуждений с 8 по 29 июня 2022 года)

административная ответственность операторов связи

Цель разработки/суть НПА:

Снижение количества случаев невыполнения обязательных требований операторами связи в части внедрения системы оперативно-розыскных мероприятий (СОРМ).

Позиция ТПП РФ:

Законопроектом предусмотрен оборотный штраф от размера суммы выручки правонарушителя за невыполнение обязанности по внедрению системы технических средств для обеспечения функций СОРМ.

Положения законопроекта не отвечают принципам разумности и справедливости. Согласно общим правилам назначения административного наказания, указанным в п. 3 ст. 4.1. КоАП РФ, «при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица...». Очевидно, что для крупных и малых операторов связи такой штраф будет иметь разные финансовые последствия. Например, малых операторов связи, данный штраф может привести к банкротству.

По мнению экспертов системы ТПП в РФ, увеличение стоимости лицензий и оборотные штрафы за невыполнение обязанности по внедрению СОРМ могут повлечь за собой значительное сокращение числа малых и средних операторов связи. Кроме того, проектируемые нормы, в случае принятия, окажут негативное влияние на развитие малого и среднего бизнеса в области связи, так как сделают рынок менее конкурентным в данной сфере.

*Совет ТПП РФ по развитию информационных технологий и цифровой экономики
Департамент цифровых технологий ТПП РФ*

Результат ОРВ:

Позиция ТПП РФ учтена в заключении Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

10. Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (период публичных обсуждений с 22 июля по 18 августа 2022 года)

азартные игры

Цель разработки/суть НПА:

Введение административной ответственности должностных лиц организатора азартных игр за нарушение запрета на прием ставок от физических лиц, в отношении которых приняты соответствующие заявления об их включении в перечень физических лиц, отказавшихся от участия в азартных играх.

Позиция ТПП РФ:

Разработчиком законопроекта не представлены достаточные обоснования установления административной ответственности должностных и юридических лиц, нарушивших вышеуказанный запрет на прием ставок, и назначения соответствующих штрафов.

В связи с этим считаем, что предусмотренное законопроектом введение административного наказания за несоблюдение запрета на прием ставок от физических лиц, отказавшихся от участия в азартных играх, необоснованно.

Предлагаем предварительно предусмотреть негативные последствия, которые могут наступить при нарушении запрета на прием ставок от отказавшихся физических лиц, и только потом, в случае отсутствия положительной динамики в соблюдении рассматриваемого запрета на прием ставок, решить вопрос о введении административной ответственности в КоАП РФ.

Департамент законотворческой деятельности ТПП РФ

Результат ОРВ:

Позиция ТПП РФ учтена в заключении Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

11. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О банках и банковской деятельности» (период публичных обсуждений с 24 по 31 августа 2022 года)

фирменное наименование кредитной организации

Цель разработки/суть НПА:

Уточнение порядка использования слов и словосочетаний в фирменном наименовании кредитной организации.

Позиция ТПП РФ:

Банки имеют полное и сокращенное фирменные наименования, при этом оценка однозначности восприятия наименований как относящихся к одному и тому же банку носит исключительно субъективный характер.

Считаем, что следует предусмотреть более четкие критерии соответствия наименований установленным требованиям. Например, указать, что в сокращенном фирменном наименовании допускаются аббревиатуры всех или части слов, используемых в полном фирменном наименовании, а также установить иные критерии допустимости/недопустимости наименований.

В целях исключения рисков целесообразно рассмотреть вопрос о возможности сохранения для кредитных организаций действующих фирменных наименований.



Владимир Гамза
Председатель Совета ТПП РФ
по финансово-промышленной
и инвестиционной политике

Результат ОРВ:

Позиция ТПП РФ учтена в заключении Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

12. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка создания и ведения реестра углеродных единиц, а также проведения операций с углеродными единицами в таком реестре» (период публичных обсуждений с 8 октября по 8 ноября 2021 года)

регламентация операций с углеродными единицами

Цель разработки/суть НПА:

Регулирование вопросов создания и ведения реестра углеродных единиц, осуществления операций с углеродными единицами в таком реестре, а также вопросы взаимодействия реализующих климатические проекты организаций с оператором указанного реестра.

Позиция ТПП РФ:

По результатам рассмотрения законопроекта сформулированы следующие замечания и предложения:

- необходимо уточнить порядок взаимодействия с оператором в части направления запросов и заявлений исполнителем климатического проекта, и (или) владельцем углеродных единиц, и (или) лицом, имеющим счет в реестре углеродных единиц;
- необходимо уточнить критерии выбора оператора, включая его организационно-правовую форму;
- в проекте отсутствует указание на принадлежность официального сайта и электронной базы данных конкретному лицу или уполномоченному органу, необходимо конкретизировать данное положение.
- целесообразно предусмотреть разграничение информации, содержащейся в Реестре, на открытую (общедоступную) и закрытую.

*Комитет ТПП РФ по природопользованию и экологии
(преобразован в Совет по развитию экономики замкнутого цикла и экологии в соответствии с Постановлением Правления ТПП РФ № Прав./184-17 от 22.12.2022 г.)*

Результат ОРВ:

Принято постановление Правительства РФ от 30.04.2022 №790. Предложения ТПП РФ учтены.

13. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении формы типового договора на оказание оператором услуг по проведению операций в реестре углеродных единиц» (период публичных обсуждений с 18 октября по 9 ноября 2021 года)

услуги по проведению операций в реестре углеродных единиц

Цель разработки/суть НПА:

Утверждение формы типового договора на оказание услуг по проведению операций в реестре углеродных единиц.

Позиция ТПП РФ:

В форме типового договора следует закрепить существенные условия договора, такие как предмет и права и обязанности сторон, а также использовать формулировки, применяемые для всех участников сходных правоотношений. Исключить из типовой формы договорную территориальную подсудность, убрав слова «Арбитражный суд города Москвы», исключить взаимоисключающие положения из раздела IX формы типового договора. Рекомендовано привести положения, касающиеся обработки персональных данных, в соответствие с Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

*Комитет ТПП РФ по природопользованию и экологии
(преобразован в Совет по развитию экономики замкнутого цикла и экологии в соответствии с Постановлением Правления ТПП РФ № Прав./184-17 от 22.12.2022 г.)*

Результат ОРВ:

Принято постановление Правительства РФ от 20.05.2022 № 3905. Предложения ТПП РФ учтены.

14. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила опробования, анализа и клеймения ювелирных и других изделий из драгоценных металлов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2016 г. № 394» (период публичных обсуждений с 1 по 23 ноября 2021 года)

опробование и клеймение изделий из драгоценных металлов

Цель разработки/суть НПА:

Совершенствование методологической базы осуществления опробования, анализа и клеймения изделий.

Позиция ТПП РФ:

Проект следует дополнить нормой: «не подлежат приему на опробование, анализ и клеймение ювелирные и другие изделия из драгоценных металлов:

в) при наличии на них окислов (за исключением специально наносимого оксидирования), следов окраса, отбела, загрязнений, нарушенных покрытий, краски, лака;».

Частью 1 статьи 3 Закона № 247-ФЗ установлено, что положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

С учетом возможных сроков утверждения данного проекта постановления и его опубликования считаем целесообразным установить срок вступления в действие проекта не со дня его официального опубликования.



Эдуард Уткин

Генеральный директор Ассоциации «Гильдия ювелиров России» (организация-член ТПП РФ), член Комитета ТПП РФ по драгоценным металлам и драгоценным камням

Результат ОРВ:

Принято постановление Правительства РФ от 27.05.2022 № 964. Предложения ТПП РФ учтены.

15. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О проведении рекультивации и консервации земель» (период публичных обсуждений с 1 по 24 ноября 2021 года)

землепользование

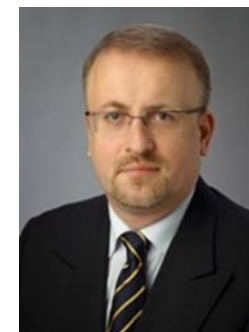
Цель разработки/суть НПА:

Необходимость актуализации действующих правил проведения рекультивации и консервации земель.

Позиция ТПП РФ:

В проекте должно быть указано обоснование его принятия - конкретные нормы федеральных законов и иных нормативных актов. Вместе с тем, в преамбуле проекта указана ссылка только на ст. 13 Земельного кодекса РФ. Разработчиком не учтено, что Земельный кодекс РФ не распространяет свое действие на правоотношения, регулируемые напрямую другими федеральными законами, например, в части использования лесных участков, земель сельхозназначения, охраны окружающей среды и прочее.

В этой связи положения проекта, выходящие за сферу действия Земельного кодекса РФ, требуют дополнительного нормативного обоснования с указанием в преамбуле проекта соответствующих норм.



Александр Каньшин
Председатель Комитета ТПП РФ
по предпринимательству в сфере
экономики недвижимости

Результат ОРВ:

Позиция ТПП РФ учтена в заключении Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

16. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка и случаев выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место» (период публичных обсуждений с 21 января по 17 февраля 2022 года)

трудоустройство инвалидов

Цель разработки/суть НПА:

Регулирование вопросов квотирования рабочих мест для инвалидов.

Позиция ТПП РФ:

Предлагаем в случае невозможности в течение одного месяца подобрать работодателю самостоятельно или с помощью службы занятости кандидата из числа инвалидов на вакантное рабочее место, предназначенное для инвалида, предусмотреть заключение срочного трудового договора с работником, не являющимся инвалидом, до момента трудоустройства на него подходящего кандидата - инвалида. Незаполненная вакансия означает невыполнение трудовой функции, необходимой в рамках производственного процесса.

Проектом предусмотрено предоставление работодателем информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, включая информацию о трудовых договорах, соглашениях, иных документах, подтверждающих выполнение квоты в государственные учреждения службы занятости населения ежемесячно по форме, установленной нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации. Это выходит за пределы регулирования, предусмотренного пунктом 6 статьи 13.2 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации». Предлагаем исключить данную норму из проекта либо внести соответствующие изменения в Закон о занятости.

*Совет ТПП РФ по устойчивому развитию бизнеса, корпоративной социальной ответственности и волонтерству
Департамент законотворческой деятельности ТПП РФ*

Результат ОРВ:

Принято постановление Правительства РФ от 30.03.2022 № 366. Предложения ТПП РФ учтены.

17. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечней товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, и нормативов утилизации отходов от использования товаров» (период публичных обсуждений с 2 февраля по 2 марта 2022 года)

ответственность производителей товаров и упаковки

Цель разработки/суть НПА:

Совершенствования института расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки.

Позиция ТПП РФ:

По проекту имеются следующие замечания и предложения:

- введение 100% нормативов утилизации, а также предполагаемого кратного увеличения ставок экологического сбора, однозначно приведет к существенной финансовой нагрузке на социально значимые отрасли. В связи с этим, считаем, что принимать решение о повышении нормативов утилизации возможно только после утверждения методики и ставок экосбора. Необходимо обеспечить системную и последовательную работу в части совершенствования механизма расширенной ответственности производителя во избежание правовой неопределенности.
- требования по утилизации 100% отходов в отношении ряда товаров не соответствуют текущим технологическим возможностям, что не противоречит принципу исполнимости устанавливаемых обязательных требований. Более взвешенным является подход, в рамках которого норматив утилизации повышается постепенно, учитывая состояние рынка переработки определенных видов отходов от использования товаров.

ПАО «Газпром» (член ТПП РФ)

Результат ОРВ:

Позиция ТПП РФ учтена в заключении Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

18. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил оказания физкультурно-оздоровительных услуг» (период публичных обсуждений с 8 по 21 февраля 2022 года)

физкультурно-оздоровительные услуги

Цель разработки/суть НПА:

Определение порядка оказания физкультурно-оздоровительных услуг.

Позиция ТПП РФ:

Проектом предусмотрено, что физические нагрузки при оказании физкультурно-оздоровительных услуг в физкультурно-спортивных организациях с привлечением к организованным занятиям под контролем инструктора должны предлагаться инструктором с учетом адекватности таких нагрузок по отношению к возрасту, полу и состоянию здоровья потребителя.

Критерий адекватности нагрузок не установлен какими-либо документами. Клиенты, находящиеся в одном и том же возрасте, одного пола и состояния здоровья могут быть абсолютно разными с точки зрения подготовленности к нагрузкам. Отсутствие определенности может привести к различному толкованию и повлечь сложности в правоприменении.



Вячеслав Копьёв

Председатель Комитета ТПП РФ по предпринимательству в сфере спорта

Результат ОРВ:

Позиция ТПП РФ учтена в заключении Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

19. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О случаях допустимости соглашений между кредитными и страховыми организациями» (период публичных обсуждений с 19 мая по 1 июня 2022 года)

взаимодействие кредитных и страховых организаций

Цель разработки/суть НПА:

Повышение прозрачности взаимодействия кредитных и страховых организаций.

Позиция ТПП РФ:

По проекту имеются следующие замечания и предложения:

- ряд формулировок проекта представляются неудачными, необходимы корректировки с точки зрения юридической техники и смысловой нагрузки, а также в связи с тем, что нарушена логика и последовательность отдельных действий, предусмотренных в пунктах проекта;
- положения проекта, освобождающие страховую организацию, имеющую определенный уровень кредитного рейтинга, от обязанности предоставлять кредитной организации сведения и документы для проверки ее соответствия требованиям к страховым организациям и условиям предоставления страховой услуги по страхованию рисков заемщиков – физических лиц, являются необоснованными.
- установление процедур управления рисками и капиталом кредитных организаций, включая процедуры оценки рисков и выбор методов, ограничивающих риски, является компетенцией ее органов управления.

*Совет ТПП РФ по финансово-промышленной и инвестиционной политике
Центрально-Сибирская торгово-промышленная палата,
Ассоциация банков России, Всероссийский союз страховщиков (члены ТПП РФ)*

Результат ОРВ:

Позиция ТПП РФ учтена в заключении Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

20. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении стандартов раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования и признании утратившими силу отдельных актов Правительства Российской Федерации и положений отдельных актов Правительства Российской Федерации» (период публичных обсуждений с 20 мая по 9 июня 2022 года)

цифровизация процессов в сфере ЖКХ

Цель разработки / суть НПА:

Обеспечение цифровизации процессов в области обязательного раскрытия информации регулируемые организациями, осуществляющими деятельность в сферах теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и обращения с твердыми коммунальными отходами.

Позиция ТПП РФ:

Представление информации с разбивкой по кварталам может привести к дополнительным трудозатратам при составлении отчетности о выполнении мероприятий инвестиционной программы в рамках раскрытия информации, а в отношении плановых значений выполнения мероприятий инвестиционной программы разбивка по кварталам может вовсе отсутствовать, так как график выполнения мероприятий инвестиционной программы формируется по годам.

Таким образом, в целях обеспечения соблюдения принципов обоснованности, системности и исполнимости установления обязательных требований, полагаем, что необходимость представления соответствующей информации с разбивкой по кварталам подлежит исключению из проекта акта.



Андрей Широков

Председатель Комитета ТПП РФ по предпринимательству в сфере жилищного и коммунального хозяйства

Результат ОРВ:

Позиция ТПП РФ учтена в заключении Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

21. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении методики определения размеров платы за выдачу протокола испытаний о соответствии серий иммунобиологического лекарственного препарата для ветеринарного применения показателям качества, предусмотренным нормативным документом» (период публичных обсуждений с 29 июня по 26 июля 2022 года)

проверка качества ветпрепаратов

Цель разработки/суть НПА:

Утверждение методики определения размеров платы за выдачу протокола испытаний.

Позиция ТПП РФ:

Стоимость исследований по проектируемой Методике складывается из времени, затраченного на проведение исследования, и заработной платы сотрудников, потративших время на проведение исследования. Представляется необоснованным установление такого механизма расчета стоимости. Подход без конкретизации стоимости исследований по их виду будет непрозрачным для потребителя услуги.

На стоимость исследований по Методике влияют затраты на общехозяйственные нужды организации, которая проводит исследования, то есть чем выше эти расходы, тем больше должен будет заплатить заявитель за проведения исследований, хотя в эти расходы входят даже «услуги, работы для целей капитальных вложений», но не представлена информация, обосновывающая необходимость включения в накладные расходы такого количества затрат.

В целях установления прозрачного механизма расчета стоимости соответствующих услуг, представляется необходимым определить механизм и критерии, в соответствии с которыми может быть применен тот или иной показатель.



Петр Чекмарев

Председатель Комитета ТПП РФ по развитию агропромышленного комплекса

Результат ОРВ:

Позиция ТПП РФ учтена в заключении Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

22. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о государственной экспертизе запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, размере и порядке взимания платы за ее проведение» (период публичных обсуждений с 4 по 22 июля 2022 года)

государственная экспертиза недр

Цель разработки/суть НПА:

Установление возможности проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод.

Позиция ТПП РФ:

Проектом недостаточно конкретизирован процесс выбора эксперта, а также ответственности эксперта за качество и достоверность оценок.

Отсутствие регламентации данного ключевого момента, неоднократно подчеркиваемого в заключениях Счетной палаты РФ (начиная с 2019 года), решениях Правительства РФ, поручениях Президента РФ и нашедшего свое отражение в Стратегии развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года, может привести к появлению коррупционных предпосылок и повлечет за собой снижение уровня достоверности оценок запасов и ресурсов.



Денис Бурдин

Советник директора Ассоциации организаций в области недропользования «Национальная ассоциация по экспертизе недр» (организация-член ТПП РФ), член Комитета ТПП РФ по драгоценным металлам и драгоценным камням

Результат ОРВ:

Позиция ТПП РФ учтена в заключении Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

23. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, изменении и признании утратившим силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (период публичных обсуждений с 29 июля по 18 августа 2022 года)

нормативы накопления отходов

Цель разработки/суть НПА:

Введение нового метода определения норматива накопления твердых коммунальных отходов (ТКО).

Позиция ТПП РФ:

По мнению экспертов, предусмотренный проектом механизм определения нормативов накопления ТКО нельзя назвать «методом», так как у метода должна быть методология, а в данном случае она отсутствует. В пояснительной записке к проекту говорится, что так называемый «новый метод» осуществляется на основе сравнительного анализа, при этом не указывается, что с чем сравнивается и откуда берутся необходимые данные.

Выполнение требования о совмещении измерения количества отходов с вывозом отходов затруднительно. Исходя из имеющейся практики, региональный оператор не может гарантировать ежедневный вывоз ТКО в одно и то же время в силу ряда причин (наличие достаточного количества автотранспорта, техническая исправность автотранспорта и т.п.). Вывоз отходов может быть затруднен в удаленных, труднодоступных населенных пунктах, при этом графики вывоза согласуются с отходообразователями и контролирующими органами, органами местного самоуправления и региональными операторами, что, в свою очередь, также может влиять на график вывоза отходов.

*Комитет ТПП РФ по предпринимательству в сфере жилищного и коммунального хозяйства,
ПАО «Газпром» (член ТПП РФ)*

*Комитет ТПП РФ по природопользованию и экологии
(преобразован в Совет по развитию экономики замкнутого цикла и экологии в соответствии с Постановлением Правления ТПП РФ № Прав./184-17 от 22.12.2022 г.)*

Результат ОРВ:

Позиция ТПП РФ учтена в заключении Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

24. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в форму типового договора на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности» (период публичных обсуждений с 20 по 26 сентября 2022 года)

электронный документооборот в сфере утилизации отходов

Цель разработки/суть НПА:

Обеспечение электронного документооборота в сфере оказания услуг по обращению с отходами I и II класса опасности.

Позиция ТПП РФ:

По мнению экспертов, необходимо установить единые требования к упаковке и таре для каждого вида отходов I и II классов опасности, размещаемые в открытом доступе (на официальном сайте федерального оператора), так как унифицированные критерии к упаковке и таре отсутствуют, а нарушения в данной сфере влекут административную ответственность.

В проектируемой форме типового договора отсутствует механизм возврата выплаченного заказчиком аванса, в случае отказа федерального оператора принимать отходы. Целесообразно дополнить проект соответствующими положениями, направленными на регламентацию процедуры возврата денежных средств заказчику.

*Комитет ТПП РФ по природопользованию и экологии
(преобразован в Совет по развитию экономики замкнутого цикла и экологии в соответствии с Постановлением Правления ТПП РФ № Прав./184-17 от 22.12.2022 г.)
ТПП Тамбовской области*

Результат ОРВ:

Позиция ТПП РФ учтена в заключении Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта

25. Проект решения Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011)» (период публичных обсуждений с 26 ноября по 2 декабря 2021 года)

безопасность пищевой продукции

Цель разработки/суть НПА:

Установление максимально допустимого уровня остаточного количества ветеринарных лекарственных средств, фармакологически активных веществ и их метаболитов в пищевой продукции животного происхождения.

Позиция ТПП РФ:

Положения проекта противоречат принципам технического регулирования и устанавливают избыточные требования, препятствующие осуществлению предпринимательской деятельности.

Проектом предусмотрено установление одинаковых максимальных уровней содержания антибиотиков в сырье и в готовой продукции, изготовленной из данного сырья. При этом не учитывается вероятность избирательного накопления (концентрации) антибиотиков в пищевой продукции, например, молочной, в зависимости от технологий ее изготовления (сепарирование, сушка и пр.).

Определение нормативов ветеринарных лекарственных средств в отношении переработанной продукции животного происхождения, а также установление их на том же уровне, что для непереработанной продукции животного происхождения, не согласуется с нормами, действующими на территории ЕАЭС.

*ТПП Брянской области
Комитет ТПП РФ по развитию агропромышленного комплекса*

Результат ОРВ:

Позиция ТПП РФ учтена в заключении Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

26. Проект решения Совета Евразийской экономической комиссии «О внесении изменений в Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 05 декабря 2018 г. № 100» (период публичных обсуждений с 30 декабря 2021 года по 13 февраля 2022 года)

органы сертификации ЕАЭС

Цель разработки/суть НПА:

Формирование состава органов по оценке соответствия, осуществляющих работы в области оценки соответствия продукции.

Позиция ТПП РФ:

Проектом установлены требования по наличию в штате органа по сертификации (ОС) не менее двух экспертов (экспертов-аудиторов) в области подтверждения соответствия продукции по каждому техническому регламенту Союза, указанный критерий не учитывает наличие технических регламентов Союза, предмет регулирования которых является одна и та же или схожая продукция. Представляется, что в отношении указанных случаев наличие экспертов должно быть «привязано» не к техническим регламентам Союза, а к продукции, являющейся объектом технического регулирования двух или более технических регламентов Союза.

Считаем, что проект нуждается в доработке в целях устранения указанного избыточного требования.



Сергей Пугачев

Председатель Комитета ТПП РФ по техническому регулированию, стандартизации и качеству продукции

Результат ОРВ:

Позиция ТПП РФ учтена в заключении Рабочей группы Евразийской экономической комиссии по проведению оценки регулирующего воздействия проектов решений ЕЭК на проект нормативного правового акта.

27. Проект приказа «Об утверждении формы, порядка ведения и хранения трудовых книжек» (период публичных обсуждений с 11 января по 5 февраля 2021 года)

трудовое право

Цель разработки/суть НПА:

Совершенствование законодательства в части осуществления порядка ведения и хранения трудовых книжек.

Позиция ТПП РФ:

Экспертами Торгово-промышленной палаты Российской Федерации внесены предложения по проектируемому Приложению №2 к проекту приказа:

- по внесению в трудовую книжку сведений о работе и награждении;
- по особенностям заполнения дубликатов трудовых книжек;
- по выдаче трудовой книжки работнику;
- по учету и хранению трудовых книжек.

Департамент законотворческой деятельности ТПП РФ

Результат ОРВ:

Принят приказ Минтруда России от 19.05.2021 № 320н. Предложения ТПП РФ учтены.

28. Проект приказа «Об утверждении Ветеринарных правил убоя животных, назначения и проведения ветеринарно-санитарной экспертизы мяса и продуктов убоя (промысла) животных, предназначенных для переработки или реализации» (период публичных обсуждений с 19 ноября по 13 декабря 2021 года)

безопасность мясной продукции

Цель разработки/суть НПА:

Создание единого регламентированного порядка назначения и проведения ветеринарно-санитарной экспертизы в отношении мяса и продуктов убоя животных.

Позиция ТПП РФ:

По итогам рассмотрения проекта предлагаем следующее:

- необходимо указать место прохождения и условия прохождения предубойной выдержки. Зачастую выдержка проходит на животноводческом объекте, а убой ведется «с колес»;
- поскольку предубойный осмотр проводится непосредственно перед убоем (ст. 19 п. 4 ТР ТС 021/2011), то указать, что фельдшер тоже может проводить осмотр, а не только специалист Госветслужбы;
- уточнить какой комплекс мер необходимо провести для установления причины падежа и состояния агонии животных;
- необходимо указать конкретные режимы обеззараживания (способ, температура, время выдержки).

Также считаем, что при принятии настоящих правил проведение ветеринарно-санитарной экспертизы (ВСЭ) на рынке не потребуется.

Комитет ТПП РФ по развитию агропромышленного комплекса

Результат ОРВ:

Позиция ТПП РФ учтена в заключении Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

29. Проект приказа «Об утверждении порядка ведения государственного кадастра отходов» (период публичных обсуждений с 19 ноября по 9 декабря 2021 года)

государственный кадастр отходов

Цель разработки/суть НПА:

Регламентация ведения государственного кадастра отходов.

Позиция ТПП РФ:

Процедура отнесения отходов к конкретному классу опасности и последующего их включения в Федеральный классификационный каталог (ФККО) или внесения изменений в ФККО представляется крайне длительной и запутанной с учетом того, что, по сути, она регламентируется двумя нормативными правовыми актами, содержащими противоречивые положения.

Считаем, что проект акта требует существенной переработке, в том числе в части:

- установления критериев и порядка формирования видов отходов;
- сокращения перечня физических форм отходов для формирования видов отходов;
- упрощения Федерального классификационного каталога отходов путем установления требования о допустимых границах изменения составов компонентов отходов, не приводящих к изменению классов опасностей для видов отходов.

*Комитет ТПП РФ по природопользованию и экологии
(преобразован в Совет по развитию экономики замкнутого цикла и экологии в соответствии с Постановлением Правления ТПП РФ № Прав./184-17 от 22.12.2022 г.)*

Результат ОРВ:

Позиция ТПП РФ учтена в заключении Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

30. Проект приказа «Об утверждении Порядка оформления результатов карантинного фитосанитарного обеззараживания» (период публичных обсуждений с 9 по 23 декабря 2021 года)

безопасность продукции растительного происхождения

Цель разработки/суть НПА:

Регламентация единого порядка оформления результатов карантинного фитосанитарного обеззараживания. Недопущение распространения карантинных объектов и обеспечение соответствия российской экспортируемой продукции фитосанитарным импортным требованиям.

Позиция ТПП РФ:

Проект содержит ряд избыточных требований к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, имеющим лицензию на право проведения карантинного фитосанитарного обеззараживания.

Нормы проекта обязывают лицензиата действовать за пределами Российской Федерации, в юрисдикциях иностранных государств с различными законами и требованиями, что по сути не выполнимо без значительных финансовых затрат и государственной поддержки, более того часть 2 статья I Международной конвенции по карантину и защите растений указывает, что «Каждая Договаривающаяся Сторона возьмет на себя ответственность, не нарушая обязательств, принятых в соответствии с другими международными соглашениями, за выполнение в пределах своей территории всех требований настоящей Конвенции».

*ТПП Чувашской Республики
Комитет ТПП РФ по развитию агропромышленного комплекса*

Результат ОРВ:

Позиция ТПП РФ учтена в заключении Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

31. Проект приказа «Об определении порядка защиты сетей связи и информационных систем операторов связи от несанкционированного доступа к ним и передаваемой по ним информации при функционировании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» (период публичных обсуждений с 23 декабря 2021 года по 13 января 2022 года)

защита информационных систем

Цель разработки/суть НПА:

Обеспечение защиты сетей связи и информационных систем операторов связи, обеспечивающих функционирование систем вызова экстренных оперативных служб

Позиция ТПП РФ:

Проектом установлено, что защита сети связи и передаваемой посредством нее информации, обеспечивается оператором связи в соответствии с приказом Минкомсвязи России от 1 декабря 2016 г. № 607 «Об утверждении Правил определения места нахождения пользовательского оборудования (оконечного оборудования), с которого были осуществлены вызов или передача сообщения о происшествии по единому номеру вызова экстренных оперативных служб «112» (далее – Приказ Минкомсвязи России от 01.12.2016 г. №607) и Порядком предоставления и объема информации, необходимой для обеспечения реагирования по вызову или сообщению о происшествии по единому номеру вызова экстренных оперативных служб «112» (далее – Порядок). Однако, ни Приказом, ни Порядком, не установлены требования по защите сети связи.

Оборудование операторов связи, с учетом резервных каналов, рассчитано на определённый объем информации и в случае увеличения объема передаваемой информации по защищенным каналам связи, могут потребоваться дополнительные мощности, что повлечет за собой необходимость приобретения оборудования, и создаст необоснованную финансовую нагрузку для предпринимателей.



Владимир Маслов

Директор Департамента цифровых технологий ТПП РФ

Результат ОРВ:

Позиция ТПП РФ учтена в заключении Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

32. Проект приказа «О внесении изменений в приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29 декабря 2020 г. № 1118 «Об утверждении методики разработки нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты для водопользователей» (период публичных обсуждений с 8 февраля по 1 марта 2022 года)

расчет НДС

Цель разработки/суть НПА:

Совершенствование методологии разработки нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты.

Позиция ТПП РФ:

Проект не может быть поддержан, так как его положения ужесточают действующий порядок расчета НДС водопользователями.

Предлагаем исключить положение, предусматривающее невозможность пересмотра НДС в период его актуальности, поскольку в предлагаемой разработчиком редакции исключаются случаи, когда такой пересмотр необходим.

Считаем необходимым предусмотреть возможность пересмотра.

*Комитет ТПП РФ по драгоценным металлам и драгоценным камням,
ПАО «ГМК» «Норильский никель» (член ТПП РФ)*

Результат ОРВ:

Позиция ТПП РФ учтена в заключении Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

33. Проект приказа «Об утверждении требований к критически важным объектам инфраструктуры воздушного транспорта всех форм собственности, указанных в пункте 1 статьи 7.1 Воздушного кодекса Российской Федерации, правообладателями которых являются организации, в отношении которых Министерство транспорта Российской Федерации осуществляет координацию и регулирование деятельности, в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (период публичных обсуждений с 9 февраля по 2 марта 2022 года)

готовность объекта к эксплуатации

Цель разработки/суть НПА:

Изменение критериев признания объекта инфраструктуры воздушного транспорта не готовым к эксплуатации.

Позиция ТПП РФ:

В соответствии с проектом, в случае выявления одного или нескольких нарушений требований (критериев), установленных соответствующими нормативными правовыми актами, объект признается не готовым к функционированию по назначению. Таким образом, возникает противоречие между отсутствием возможности приобретения муниципальными объектами систем автоматизированного контроля (по причине дороговизны и отсутствии финансирования на ее приобретение) и обязательным наличием указанной системы на объекте в работоспособном состоянии (при оценке готовности проверяемого объекта).

По нашему мнению, наличие вышеизложенного противоречия и отсутствие решения по его устранению, создают препятствие, как функционированию объекта, так и ведению предпринимательской деятельности.



Анатолий Выборный
Председатель Комитета ТПП РФ по безопасности предпринимательской деятельности, заместитель председателя Комитета Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции

Результат ОРВ:

Принят приказ Минтранса России от 15.07.2022 № 262. Замечания ТПП РФ учтены.

34. Проект приказа «О государственном реестре саморегулируемых организаций кадастровых инженеров» (период публичных обсуждений с 25 февраля по 18 марта 2022 года)

СРО кадастровых инженеров

Цель разработки/суть НПА:

Установление ведения органом федерального государственного надзора государственного реестра саморегулируемых организаций кадастровых инженеров и перечня включаемых в него сведений.

Позиция ТПП РФ:

В целях более точной идентификации члена СРО необходимо дополнить текст проекта словами «реестрового номера в государственном реестре кадастровых инженеров». Также целесообразно исключить из проекта необходимость предоставления документов в орган надзора, не предусмотренных Приказом Росреестра от 29.10.2020 № П/0401 «О реестре членов саморегулируемой организации кадастровых инженеров».

Комитет ТПП РФ по предпринимательству в сфере экономики недвижимости

Результат ОРВ:

Принят приказ Росреестра от 18.05.2022 № П/0188. Замечания ТПП РФ учтены.

35. Проект приказа «Об утверждении Ветеринарных правил назначения и проведения ветеринарно-санитарной экспертизы меда и продукции пчеловодства, предназначенных для переработки и реализации» (период публичных обсуждений с 29 апреля по 30 мая 2022 года)

продукция пчеловодства

Цель разработки/суть НПА:

Установление соответствия меда и продукции пчеловодства и связанных с ними процессов производства (изготовления), хранения, перевозки, реализации и утилизации требованиям безопасности техническому регламенту ТР ТС 021/2011.

Позиция ТПП РФ:

Разработчиком не конкретизирован перечень продуктов пчеловодства, которые подпадают под сферу действия проекта. В тексте проекта необходимо указать, что экспертиза меда и продуктов пчеловодства должна проводиться однократно в специальных аккредитованных лабораториях с использованием лабораторных методов исследования, с выдачей соответствующего сертификата.



Борис Оболенец
Президент
ТПП Ставропольского края

Результат ОРВ:

Позиция ТПП РФ учтена в заключении Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

36. Проект приказа «Об утверждении методики определения проектируемых квот выбросов парниковых газов в рамках проведения эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации» (период публичных обсуждений с 10 июня по 8 июля 2022 года)

квотирование выбросов парниковых газов

Цель разработки/суть НПА:

Установление механизма определения проектируемых квот выбросов парниковых газов для региональных регулируемых организаций.

Позиция ТПП РФ:

В проекте Методики предусмотрено, что регулируемые организации направляют свои предложения по квотам в рамках процедуры общественного обсуждения. При этом, в случае недостаточного и (или) недостоверного обоснования предложений по квотам, для такой региональной регулируемой организации определяются наименьшие возможные коэффициенты $k1$ и (или) $k2$. Неясно, каковы в этом случае критерии недостаточности или недостоверности обоснований предложений по квотам (и на основании каких данных уполномоченный орган будет определять достоверность или достаточность представленных регулируемыми организациями предложений по квотам). Полагаем, что такой подход делает процедуру определения размеров квот непрозрачной для регулируемых организаций, и искусственно ухудшает их положение.

Также не представлена методика расчета показателя Q_{ji} , и не обеспечена возможность учета в квотах объемов выбросов, возникающих на этапе строительства (реконструкции) объектов в рамках инвестиционных проектов. Кроме того, неясно, на основании каких данных будет производиться расчет показателя Q_R .

*Комитет ТПП РФ по природопользованию и экологии
(преобразован в Совет по развитию экономики замкнутого цикла и экологии в соответствии с Постановлением Правления ТПП РФ № Прав./184-17 от 22.12.2022 г.)
ПАО «Газпром», АО «МХК «ЕвроХим» (члены ТПП РФ)*

Результат ОРВ:

Принят приказ Минэкономразвития России от 24.08.2022 № 452. Предложения ТПП РФ учтены.

37. Проект приказа «Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения информации в федеральной государственной информационной системе учета твердых коммунальных отходов субъектами, размещающими информацию в данной системе» (период публичных обсуждений с 25 июля по 19 августа 2022 года)

информационная система учета отходов

Цель разработки/суть НПА:

Определение конкретного состава информации, подлежащей размещению в федеральной государственной информационной системе (ГИС) учета твердых коммунальных отходов (ТКО), каждым из поставщиков информации.

Позиция ТПП РФ:

В пояснительной записке к проекту отсутствует информация о размере финансового бремени, которое возлагается на операторов и региональных операторов, занятых предпринимательской деятельностью по обращению с ТКО, в связи с размещением ими информации в ГИС учета ТКО и размере этих расходов в составе тарифов на обращение с ТКО. Поскольку расходы на размещение информации будут учитываться в тарифах, то все потребители, в том числе юридические лица и граждане, будут вынуждены финансировать эти работы.

Ежечасное размещение данных о наполняемости контейнеров согласно датчиков по приложению № 28 к проекту приказа излишне и возможно только при автоматизации этого процесса, а также указывает на «скрытое» предоставление конкурентных преимуществ производителям таких датчиков, имеющих доступ к программному обеспечению ГИС.

Комитет ТПП РФ по предпринимательству в сфере жилищного и коммунального хозяйства

Результат ОРВ:

Позиция ТПП РФ учтена в заключении Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

38. Проект приказа «О внесении изменений в Порядок внесения изменений в акт государственного контроля при ввозе в Российскую Федерацию из государств, не входящих в Евразийский экономический союз, и вывозе из Российской Федерации в эти государства драгоценных металлов и сырьевых товаров, содержащих драгоценные металлы, указанных в таблицах 1 и 3 раздела 2.10 перечня товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) вывоза с таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29 января 2020 г. № 10н» (период публичных обсуждений с 1 по 19 августа 2022 года)

экспорт драгоценных металлов

Цель разработки/суть НПА:

Совершенствование процедуры внесения изменений в акты государственного контроля, обеспечение достоверности сведений о содержании драгоценных металлов в заявляемых на экспорт сырьевых товарах.

Позиция ТПП РФ:

Предусмотренное проектом требование о представлении акта государственного контроля на бумажном носителе при его наличии в государственной информационной системе, находящейся в ведении Минфина России и Федеральной пробирной палаты, является избыточным и создает дополнительную нагрузку на бизнес.

В соответствии с обычаями международного делового оборота во внешнеторговом контракте могут содержаться не только данные о результатах входного анализа одной из сторон контракта или арбитражной лаборатории, но и среднее значение анализов товаров обеих сторон, результаты анализа стороны, наиболее близкие к результату арбитражной лаборатории или в ином порядке в соответствии с условиями внешнеторгового контракта. Предлагаем учесть данную норму при доработке текста проекта.



Михаил Дягилев
Председатель Комитета ТПП РФ
по драгоценным металлам и
драгоценным камням

Результат ОРВ:

Позиция ТПП РФ учтена в заключении Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

39. Проект приказа «Об утверждении Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства» (период публичных обсуждений со 2 по 22 августа 2022 года)

крупногабаритный транспорт

Цель разработки/суть НПА:

Реализация выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства в электронном виде по принципу «одного окна».

Позиция ТПП РФ:

Считаем, требование «специальное разрешение, выданное в электронной форме, должно быть распечатано на бумажном носителе» является избыточным ввиду возможности сохранения специального разрешения в электронной форме на любом портативном устройстве. Предлагается заменить слова «должно быть» на «может быть».

Проектом предусматривается подача заявления на выдачу специального разрешения лишь двумя способами: посредством личного кабинета перевозчика по адресу www.safe-route.ru или Единого портала госуслуг (www.gosuslugi.ru). Отсутствие возможности подачи заявления на бумажном носителе непосредственно в профильное ведомство или через многофункциональные центры ставит в неравное положение перевозчиков, осуществляющих деятельность в отдаленных и труднодоступных территориях. Кроме того, при подаче заявления через Единый портал госуслуг необходимо получение усиленной квалифицированной электронной подписи, что потребует дополнительных расходов на ее получение. Предлагаем дополнить проект положением, предусматривающим возможность подачи заявления на бумажном носителе непосредственно в ведомство или через многофункциональные центры.



Елена Воронина
Президент Тамбовской
областной ТПП

Результат ОРВ:

Позиция ТПП РФ учтена в заключении Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

Департамент по работе с объединениями предпринимателей ТПП РФ
Савенкова И.В. 8 495 620 04 89; savenkova@tpprf.ru
Ларина Н.С.. 8 495 620 02 35; Larina.NS@tpprf.ru