**ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

к проекту постановления Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знания

требований охраны труда работников организаций

**[1] – Металлоинвест**

**[2] – ПАО Авиакомпания ЮТэйр**

**[3] – ООО «Газпром трансгаз Югорск»**

**[4] –**ПАО «Россети» - Центр технического надзора

**[5] – ФНПР (Общероссийский союз «Федерация Независимых Профсоюзов России»)**

**[6] – СИБУР, Национальная ассоциация центров охраны труда (НАЦОТ) (Н.Н. Новиков) (прим – не все предложения учтены, тк предложения были даны к пунктам, которые отсутствуют в текущем проекте, возможно учитывались формулировки предыдущего проекта)**

**[7] – ПАО «ЛУКОЙЛ» (С.В. Чегнов)**

**[8] – ПАО "МЕЧЕЛ" (Е.Н. Марченко)**

**Желтое выделение – предлагается уделить внимание данной корректировке.**

**Красное выделение – предлагается уделить пристальное внимание, учесть пожелания экспертов.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№**  | **Пункт в текущей редакции**  | **Предложение** | **Обоснование, комментарии** |
|  | 1. Порядок обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда работников организаций (далее – Порядок) устанавливает обязательные требования к организации процесса обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда у работников. |  |  |
|  | 2. Обучение по охране труда и проверка знания требований охраны труда относится к профилактическим мероприятиям по охране труда, направленным на сокращение случаев производственного травматизма и профессиональных заболеваний, снижение последствий травм и неотложных состояний и является специализированным процессом получения знаний, умений, навыков, который регулируется Порядком. |  | определение «обучения по охране труда», несоответствуют требованиям статьи 219 «Обучение по охране труда» впланируемой к принятию редакции 10 Раздела ТК РФ **[5]** |
|  | 3. Обучение по охране труда осуществляется в ходе проведения:1) инструктажей по охране труда;2) стажировки на рабочем месте;3) обучения оказанию первой помощи пострадавшим;4) обучения использованию (применению) средств индивидуальной защиты;5) обучения требованиям охраны труда у работодателя или в организациях, оказывающих услуги обучения по охране труда (далее - обучение требованиям охраны труда). | … 4) обучения использованию (применению) **отдельных** средств индивидуальной защиты;**[8]** | отсутствует обучение безопасным методам и приемамвыполнения работ**[5]****[8]** |
|  | 4. Порядок обязателен для исполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, работодателями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, работодателями – физическими лицами (за исключением работодателей – физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями), а также работниками, заключившими трудовой договор с работодателем (уполномоченным лицом). |  |  |
|  |  | Дополнить п. 5:Обучение по охране труда и проверка знаний требований охраны труда, осуществляемые в соответствии с Порядком, могут проводиться одновременно с обучением, аттестацией/проверкой знаний работников организаций по другим направлениям, осуществляемым в соответствии с требованиями соответствующих органов государственного надзора и контроля и федеральных органов исполнительной власти (в соответствующей сфере (области) (электроэнергетики, теплоснабжения, промышленной безопасности и др.) или подготовки и в утверждаемом ими порядке.Добавить последним пунктом в раздел I проекта пункт следующего содержания:Обучению по охране труда и проверке знаний требований охраны труда и функционирования системы управления охраной труда (далее – СУОТ) в соответствии с Порядком подлежат все работники организации, в том числе ее руководитель. **[4]** | Данное дополнение предлагается на основании Федерального закона от 20.04.2021 № 99-ФЗ «О внесении изменений в главу 55 Трудового кодекса Российской Федерации» (принят Государственной Думой 07.04.2021 г., одобрен Советом Федерации 14.04.2021 г.) - Статья 351.6. Особенности регулирования труда работников в сфере электроэнергетики, сфере теплоснабжения, в области промышленной безопасности, области безопасности гидротехнических сооружений, часть 6.Данная формулировка позволит регламентировать распространение Порядка. **[4]**Предлагаем доработать раздел и определить точно формы и виды обучения. Так к формам обучения могут относиться: - традиционное аудиторное обучение (лекции, семинары, практические занятия, тренинги, лабораторные занятия);- "аудиторное" обучение за компьютерным обучающим комплексом;- дистанционное обучение;- получение навыков и выработка устойчивых приемов правильного безопасного выполнения трудовых операций на тренажерах и (или) на учебных рабочих местах;- получение навыков и выработка устойчивых приемов оказания первой помощи пострадавшим на тренажерах и (или) манекенах;- инструктаж;- стажировка;- проверка (и самопроверка) полученных и остаточных знаний, в том числе тестирование при помощи компьютерных средств;- проверка (и самопроверка) полученных умений и навыков, в том числе в деловых играх и (или) при помощи тренажеров и манекенов.А к видам обучения:- общее обучение знаниям по организации обеспечения безопасных и безвредных условий труда, защите от опасностей и рисков, профилактике связанных с работой травм и заболеваний, методам первой помощи и социальной защиты пострадавших;- обучение методам системного управления эффективным обеспечением безопасных и безвредных условий труда, защитой от опасностей и рисков, профилактикой связанных с работой травм и заболеваний, организацией оказания первой помощи и социальной защиты пострадавших;- обучение приемам безопасного поведения;- обучение безопасным приемам выполнения работ и рабочих операций;- обучение приемам оказания первой помощи пострадавшим;- обучение методам руководства безопасным выполнением работ;- обучение методам проведения эффективного инструктажа и обучения. **[6]** |
|  | 10. Работникам проводят следующие виды инструктажей по охране труда на рабочем месте:1) первичный инструктаж по охране труда; 2) повторный инструктаж по охране труда; 3) внеплановый инструктаж по охране труда. | привести в соответствие формулировку добавить «целевой инструктаж» **[8]** | Данные разделы вообще не предусмотрены в настоящем «Порядке». Разночтение в понятиях, в п.6 «инструктаж по охране труда на рабочем месте» в данном пункте уже другая формулировка «первичный инструктаж по охране труда» не понятно это два разных инструктажа или один?данный пункт подразумевает перечень проводимых инструктажей на рабочем месте , при этом не указан «целевой инструктаж». **[8]** |
|  | 11. Первичный инструктаж по охране труда проводится разово всем работникам организации до начала самостоятельной работы, а также работникам, командированным в организацию (подразделение организации), лицам, проходящим производственную практику. Допускается освобождение отдельных категорий работников от прохождения первичного инструктажа по охране труда в случае, если на их рабочих местах по результатам специальной оценки условий труда (далее – СОУТ) не выявлены вредные и (или) опасные производственные факторы, а их трудовая деятельность связана с опасностями, источниками которых являются персональные электронно-вычислительные машины (персональные компьютеры), аппараты копировально-множительной техники настольного типа, единичные стационарные копировально-множительные аппараты, используемые периодически для нужд самой организации, иная офисная организационная техника, а также бытовая техника, не используемая в технологическом процессе производства. При этом информация о безопасных методах и приемах выполнения при наличии таких опасностей должна быть включена в программу вводного инструктажа по охране труда. Перечень профессий и должностей работников, освобожденных от прохождения первичного инструктажа по охране труда, утверждается работодателем (уполномоченным лицом). | Дополнить п. 11 следующим:Первичный инструктаж на рабочем месте проводится непосредственным руководителем работника по разработанной им программе с учетом требований законодательных и иных нормативных правовых актов по охране труда, локальных нормативных актов организации, инструкций по охране труда, технической и эксплуатационной документации и утвержденной руководителем организации (обособленного подразделения или уполномоченным должностным лицом организации). Программа должна содержать в том числе вопросы оказания первой помощи пострадавшим. **[4]**Допускается освобождение отдельных категорий работников от прохождения первичного инструктажа по охране труда в случае, если на их рабочих местах по результатам специальной оценки условий труда (далее – СОУТ) не выявлены вредные и (или) опасные производственные факторы, **а по результатам оценки профессиональных рисков (далее – ОПР) не выявлены профессиональные риски, представляющие угрозу жизни и здоровью работников**…**[7]** | требует внесения дополнений почасти необходимости проведенияинструктажей работникам, трудоваядеятельность которых связана с опасностями,источниками которых являются персональныекомпьютеры, аппараты копировально-множительной техники настольного типа,единичные стационарные копировально-множительные аппараты, используемыепериодически для нужд самой организации,иная офисная организационная техника, атакже бытовая техника, не используемая втехнологическом процессе производства, дополучения результатов СОУТ. В соответствиис действующим законодательством на вновьорганизованных рабочих местах СОУТпроводится в течение 12 месяцев. Пунктом, неопределено необходимо ли работникупроходить первичный инструктаж в томслучае, если работник принимается на новоерабочее место, на котором эксплуатируетсявышеперечисленное оборудование, но нетрезультатов СОУТ. В данном случаезатруднения вызовет и вопрос назначенияответственного за проведение данногоинструктажа, т.к. руководитель подразделенияможет быть освобождён от инструктажа, еслипо ранее существующим рабочим местамэксплуатируется тоже оборудование и порезультатам СОУТ не выявлены вредные факторы.Пункт 11 требует внесения сведений о классеусловий труда по результатам СОУТ. Ведьвредные факторы по результатам СОУТ могутбыть выявлены, но в допустимых значениях. **[2]**Предложение с целью конкретизации п. 11, упорядочения порядка проведения первичного инструктажа на рабочем месте и синхронизации требований проекта с Правилами работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ (утв. приказом Министерства энергетики РФ от 22.09.2020 № 796). **[4]**Неясно, почему освобождать от прохождения первичного инструктажа на рабочем месте необходимо именно работников с ПЭВМ. А если по каким-либо причинам у них на рабочих местах присутствуют профессиональные риски – например, рядом находится опасное производство, или деятельность связана с разъездами (риски, связанные с ДТП), или это одиночная работа с клиентами (криминальные риски), или даже просто КОВИД-19?**[7]** |
|  | 12. Повторный инструктаж по охране труда проводится работникам организации в процессе трудовой деятельности. в целях закрепления знаний, полученных в рамках первичного инструктажа по охране труда, не реже 1 раза в 6 месяцев. | Сформулировать п. 12:Повторный инструктаж по охране труда проводится работникам организации в процессе трудовой деятельности. в целях закрепления знаний, полученных в рамках первичного инструктажа по охране труда, не реже 1 раза в 6 месяцев**, если иное не установлено соответствующими нормативными правовыми актами или локальными актами работодателя. [4]**Дополнить п. 12:Повторный инструктаж по охране труда проводится непосредственным руководителем работника по программе, разработанной для проведения первичного инструктажа на рабочем месте, или по отдельным темам полной программы в целях повышения качества инструктажа при условии, что каждая тема и полный объем инструктажа будут повторяться не реже 1 раза в 6 месяцев или не реже периодичности установленной работодателем. **[4]** | Предложение с целью конкретизации п. 12, упорядочения порядка проведения повторного инструктажа на рабочем месте и синхронизации требований проекта с Правилами работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ (утв. приказом Министерства энергетики РФ от 22.09.2020 № 796). |
|  | 14. Внеплановый инструктаж по охране труда проводится работникам организации в случаях, обусловленных: …1) изменениями в эксплуатации оборудования, технологических процессов, использовании сырья и материалов, которые привели к появлению дополнительных к имеющимся на рабочем месте производственных факторов и опасностей;…5) требованиями должностных лиц федеральной инспекции труда при установлении нарушений требований охраны труда; | 14. Внеплановый инструктаж по охране труда проводится работникам организации, **подлежащим прохождению первичного инструктажа**, в случаях, обусловленных: …**[3]**Удалить «**которые привели к появлению дополнительных к имеющимся на рабочем месте производственных факторов и опасностей**» и сформулировать буллит 1 п. 14 следующим образом:1) изменениями в эксплуатации оборудования, технологических процессов, использовании сырья и материалов; **[4]**Сформулировать 5 следующим образом:5) по требованию должностных лиц органов государственного надзора и контроля; **[4]**Добавить в п. 14 следующего содержания:8) по решению работодателя (руководителя организации или обособленного подразделения или уполномоченного должностного лица организации). **[4]**4) выявлением дополнительных к имеющимся на рабочем месте производственных факторов и **профессиональных рисков** в рамках проведения СОУТ и оценки профессиональных рисков (далее – ОПР) соответственно, представляющих угрозу жизни и здоровью работников; **[7]**исключить «происшедшими авариями и несчастными случаями на производстве».изложить: 1) изменениями в технологических процессах, использование нового сырья и материалов, модернизации оборудования, приспособлений, инструмента**[8]** | Уточнить контингент работников, подлежащих прохождению внепланового инструктажа. **[3]**Предложение дано вследствие того, что проектом не установлено кто и каким образом будет определять, фиксировать и принимать решение о том приведут, не приведут или могут привести изменения к появлению дополнительных производственных факторов и опасностей.В случае принятия решения о непроведении внепланового инструктажа, практически невозможно будет обосновать органам надзора и контроля в случае проверки, что произошедшие изменения не привели к появлению дополнительных производственных факторов и опасностей.В том числе, формулировка в буллите «производственных факторов» не позволяет однозначно трактовать данную терминологию и не конкретизирует уровень/класс факторов (оптимальные, допустимые, вредные, представляют угрозу жизни работников или нет), в связи с тем, что идентификация вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса регулируется Трудовым кодексом РФ и Федеральным законом № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда», а идентификация опасностей, представляющих угрозу жизни и здоровью работников, регулируется приказом Минтруда от 19.08.2016 № 438н «Об утверждении Типового положения о системе управления охраной труда». **[4]**Предложение с целью предоставления работодателю права принимать решение о проведении внепланового инструктажа в необходимых случаях.**[4]**Методологическая ошибка: результат ОПР – не опасности, а риски! Риск отражает важность, актуальность соответствующей опасности применительно к данному работодателю, с учетом внутренних и внешних условий, с учетом применяемых у него на объекте мер управления и т.д. Связь с произошедшими авариями и несчастными случаями должна происходить через выявление/переоценку профессиональных рисков. Сами по себе происшествия, без расследования коренных причин, переоценки связанных с ними рисков, определения необходимости дополнительных мер управления указанными рисками не привнесут дополнительную ценность для инструктажа **[7]**Под «изменение эксплуатации оборудования» можно подвести все что угодно. Любой простой оборудования попадает под эту формулировку, получается после простоя проводить инструктаж? Вредный фактор определяется при СОУТ, данный процесс предусмотрен в пп.4. **[8]** |
|  | 15. Внеплановый инструктаж по охране труда проводится в объеме мероприятий и требований охраны труда в сроки, указанные в локальном нормативном акте работодателя (уполномоченного лица). | Сформулировать п. 15:Внеплановый инструктаж по охране труда проводится непосредственным руководителем работника. Объем, содержание и сроки проведения внепланового инструктажа определяются работодателем (руководителем организации или обособленного подразделения, или уполномоченным должностным лицом организации) в каждом конкретном случае в зависимости от причин и обстоятельств, вызвавших его проведение. **[4]** | Предложение дано для четкости понимания требования и исключения неоднозначных трактовок с целью конкретизации пункта, упорядочения порядка проведения инструктажа и синхронизации требований проекта с Правилами работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ (утв. приказом Министерства энергетики РФ от 22.09.2020 № 796). **[4]**Пункт 15: «Внеплановый инструктаж по охране труда проводитсяв объеме мероприятий и требований охраны труда в сроки, указанные влокальном нормативном акте работодателя (уполномоченного лица)»противоречит пункту 16: «Инструктажи по охране труда на рабочем местепроводятся в объеме мероприятий и требований охраны труда,содержащихся в инструкциях по охране труда для работников, и включают втом числе вопросы оказания первой помощи пострадавшим»**[5]** |
|  | 16. Инструктажи по охране труда на рабочем месте проводятся в объеме мероприятий и требований охраны труда, содержащихся в инструкциях по охране труда для работников, и включают, в том числе вопросы оказания первой помощи пострадавшим. | Сформулировать п. 16:Инструктажи по охране труда на рабочем месте проводятся индивидуально или с группой работников. **[4]**Инструктажи по охране труда на рабочем месте проводятся **по программе инструктажа на рабочем месте** в объеме мероприятий и требований охраны труда, содержащихся в инструкциях по охране труда для работников, и включают, в том числе вопросы оказания первой помощи пострадавшим.**[7]** | В проекте не уточнен порядок и объем ознакомления работников с вопросами оказания первой помощи пострадавшим в рамках проведения инструктажей, что не позволяет однозначно определять (в том числе и при проведении проверок) достаточность выполнения требования в каждом конкретном случае. Включить пункт, уточняющий конкретный объем и порядок ознакомления работников с вопросами оказания первой помощи пострадавшим в рамках проведения инструктажей (в частности целевого и внепланового). **[3]**Предлагаемая проектом редакция пункта не учитывает специфику деятельности организаций и категории работников, с которыми проводятся инструктажи по охране труда.В том числе см. предложения в таблице по проведению первичного, повторного и внепланового инструктажей.**[4]**Предлагается закрепить существующую в настоящее время практику формирования программ инструктажа на рабочем месте. Проведение инструктажа на рабочем месте лишь «по инструкциям» превращает инструктаж на рабочем месте в формальный факт фиксации ознакомления с инструкциями по охране труда..**[7]** |
|  | 17. Целевой инструктаж по охране труда проводится работникам в следующих случаях: 1) перед выполнением работ повышенной опасности, в том числе работ, на производство которых в соответствии с нормативными правовыми актами требуется оформление наряда-допуска;5) при проведении совещаний, конференций, семинаров численностью более 20 человек, связанных с производственной деятельностью, на подконтрольной работодателю территории; | Подпункт 5 исключить.**[1]**Подпункт 1: Оставить требование в редакции предыдущего Порядка:Перед выполнением работ повышенной опасности, на которые оформляется наряд-допуск… **[3]**Добавить к пп.5:**…наряда-допуска, распоряжения, других специальных документов**.**[4]****Удалить пп. 5 п. 17м [4]** | Пп. 5) - Нет необходимости проводить именно целевой инструктаж, достаточно вводного по пожарной безопасности, другие риски отстуствуют, тк производственная деятельность не осуществляется. **[1]**Установление требования к проведению целевого инструктажа при выполнении всех работ повышенной опасности, повлечет за собой значительное увеличение объема целевых инструктажей, так как для некоторых категорий работников выполнение работ повышенной опасности является основной трудовой функцией (работы на взрывопожароопасных объектах, работы на высоте и т.п.). **[3]**Выполнение работ повышенной опасности в соответствии с действующими нормативными правовыми актами не ограничивается оформлением наряда-допуска, а, например, распоряжения, акта, допуска (допуск на тушение пожара) и т.п.**[4]**В данном случае всем участникам будет проведен вводный инструктаж. Также в п. 17 есть буллит 6) «в иных случаях, установленных работодателем (уполномоченным лицом)», в соответствии с которым руководитель организации (обособленного подразделения или уполномоченное должностное лицо организации) или организатор мероприятия при необходимости примет соответствующее решение.**[4]** |
|  | 18. Целевой инструктаж по охране труда при проведении совещаний, конференций, семинаров, численностью более 20 человек, а также при выполнении работ по ликвидации последствий аварий, стихийных бедствий проводится организатором совещания, конференции, семинара или руководителем работ по ликвидации аварии соответственно в оперативном порядке без регистрации записей о прохождении данных целевых инструктажей по охране труда, указанных в пункте 90 Порядка, с фиксацией информации о проведении инструктажа в программе мероприятия (конференции, семинара) или ином локальном акте работодателя. | Сформулировать п. 18:Целевой инструктаж по охране труда при выполнении работ по ликвидации последствий аварий, стихийных бедствий проводится руководителем работ по ликвидации аварии с оформлением его в любой документации, разрешающей производство работ (журнал, специальный бланк или иная документация). Разрешается фиксировать проведение целевого инструктажа электронными средствами фиксации (аудио-, видеозапись, другое).**[4], [7], [8] – убрать совещания и конференции**  | Предложение с целью конкретизации пункта, упорядочения порядка проведения инструктажа.Также, предлагаемая проектом редакция пункта кроме информации, что при проведении целевого инструктажа в данных ситуациях не регистрируются записи, указанные в п. 90 проекта, не содержит информацию о порядке «фиксации информации», о том, какая «информация» должна все таки быть зафиксирована и как, а также использована неустановленная терминология «иной локальный акт работодателя» (отсутствует конкретизация, какая документация или действие может относится к данной категории). **[4]**Из пункта 17 и 18 не ясно, чем обоснована численность в 20человек для проведения целевого инструктажа при проведении совещаний,конференций, семинаров на подконтрольной работодателю территории. Считаем недопустимым в пункте 18 объединение одинаковых требований к таким разным по условиям безопасности видам деятельности как проведение совещаний, конференций, семинаров и проведение работ по ликвидации последствий аварий, стихийных бедствий **[5]**Пункт представляется надуманным и коррупциогенным. Участники совещания, семинара, конференции должны быть ПРОИНФОРМИРОВАНЫ по связанным вопросам **пожарной безопасности** (*прим. редактора*) (перерывы, эвакуация и проч.), но зачем для этого обязательно проводить целевой инструктаж? Чем участники совещания отличаются от любого другого посетителя выставки или бизнес-центра? Тогда любому посетителю общественного места необходимо проводить целевой инструктаж, что, безусловно, представляется абсурдным.В части работ по ликвидации: неясно, каким образом фиксировать затем факт инструктажа, и как вообще его проводить, если он должен проводиться «в объеме мероприятий и требований охраны труда, содержащихся в инструкциях по охране труда для работников» (пункт 16) **[7]** |
|  | 19. Целевой инструктаж по охране труда проводится в объеме мероприятий и требований охраны труда, указанных в локальном нормативном акте работодателя (уполномоченного лица), и должен содержать вопросы оказания первой помощи пострадавшим. | Сформулировать п. 19:Объем и содержание целевого инструктажа определяются в каждом конкретном случае в зависимости от условий и специфики работ. **[4] – убрать упоминание о ПП в целевом инструктаже** | В проекте не уточнен порядок и объем ознакомления работников с вопросами оказания первой помощи пострадавшим в рамках проведения инструктажей, что не позволяет однозначно определять (в том числе и при проведении проверок) достаточность выполнения требования в каждом конкретном случае. Включить пункт, уточняющий конкретный объем и порядок ознакомления работников с вопросами оказания первой помощи пострадавшим в рамках проведения инструктажей (в частности целевого и внепланового). **[3]**Предложение дано для четкости понимания требования и исключения неоднозначных трактовок с целью конкретизации пункта, упорядочения порядка проведения инструктажа.«Объем мероприятий и требований охраны труда» в проекте не конкретизируется, терминология не поясняется. **[4]**пункте 19 говорится, что целевой инструктаж по охране трудапроводится в объеме мероприятий и требований охраны труда, указанных влокальном нормативном акте работодателя (уполномоченного лица), идолжен содержать вопросы оказания первой помощи пострадавшим. Приэтом в разделе IV говорится, что вопросы оказания первой помощипострадавшим должны доводиться до сведения работников в рамках других видов обучения.**[5]**о каком нормативном акте идет речь? Программа? Если так, то в вводном, первичном, повторном нет ни слова про программу инструктажа. **[8]** |
|  | 20. Инструктажи по охране труда на рабочем месте и целевой инструктаж по охране труда проводятся непосредственным руководителем работ и должны учитывать условия труда работника, воздействующие на него вредные и (или) опасные производственные факторы, опасности или группы опасностей, установленные по результатам СОУТ и ОПР соответственно | Удалить п. 20 **[4]** | См. предложения и комментарии выше. Инструктажи по охране труда на рабочем месте проводит не непосредственный руководитель работ. **[4]** |
|  | 21.Инструктаж по охране труда заканчивается проверкой знания требований охраны труда, требования к проведению которой установлены положениями раздела VII Порядка. | Добавить последним пунктом в раздел II проекта пункт следующего содержания:Конкретный порядок, формы, условия, периодичность проведения всех видов инструктажей по охране труда работников отдельных отраслей и организаций регулируются соответствующими отраслевыми и межотраслевыми нормативными правовыми актами и устанавливаются руководителем организации (обособленного подразделения или уполномоченным должностным лицом организации). **[4]****Удалить:**  «…**требования к проведению которой установлены положениями раздела VII Порядка.»[7] [8]** | Требования к проведению проверки знания требований охраны труда по окончании инструктажа по охране труда положениями раздела VII Порядка не установлены.См. замечание к данным требованиям в соответствующем разделе таблицы ниже.Данная формулировка позволит работодателю сохранить устоявшийся за долгие годы опыт и отработанные порядок и формы ведения работы с персоналом, а при необходимости совершенствовать его. **[4]**Требование проверки знания требований охраны труда в рамках инструктажа по охране труда (в том числе вводного, внепланового, целевого) отсутствует в настоящее время и представляется избыточным, коррупциогенным. **[7]**о каком виде инструктажа идет речь? вводный, первичный, внеплановый, целевой? Все инструктажи заканчиваются проверкой знаний? **[8]** |
|  | 22. Результаты проведения инструктажа по охране труда и проверки знания требований охраны труда оформляются в соответствии с требованиями раздела VIII Порядка. |  | Информация о **«Результатах»** инструктажа по охране труда разделом VIII Порядка не установлена.Раздел VIII Порядка определяет информацию по регистрации инструктажей (оформлению документов и записей). **[4]** |
|  | 23. Стажировка на рабочем месте проводится в целях приобретения работниками практических навыков безопасных методов и приемов выполнения работ в процессе трудовой деятельности. К стажировке на рабочем месте допускаются работники, успешно прошедшие в установленном порядке обучение по охране труда по программам, представленным в пункте 43 Порядка, и инструктажи по охране труда | Удалить из п. 23:К стажировке на рабочем месте допускаются работники, успешно прошедшие в установленном порядке обучение по охране труда по программам, представленным в пункте 43 Порядка, и инструктажи по охране труда. **[4]****Удалить:** установленном порядке …по программам, представленным в пункте 43 Порядка, и инструктажи по охране труда **[8]** | Предлагаемая проектом редакция пункта вступает в противоречие с:- Правилами работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ (утв. приказом Министерства энергетики РФ от 22.09.2020 № 796), в которых сказано «В процессе стажировки работник должен: усвоить требования отраслевых актов и инструктивно-технических документов, инструкций по охране труда и пожарной безопасности, знание которых обязательно для работы в занимаемой им должности, усвоить их практическое применение на рабочем месте, ознакомиться с расположением оборудования на объекте и маршрутами передвижения персонала на объекте; приобрести навыки при выполнении производственных операций; изучить приемы и условия безаварийной, безопасной и экономичной эксплуатации обслуживаемого оборудования.» и определен порядок ее проведения.- Правилами технической эксплуатации электроустановок потребителей (утв. приказом Министерства энергетики РФ от 13.01.2003 № 6), в которых сказано «В процессе стажировки работник должен: усвоить требования правил эксплуатации, охраны труда, пожарной безопасности и их практическое применение на рабочем месте; изучить схемы, производственные инструкции и инструкции по охране труда, знание которых обязательно для работы в данной должности (профессии); отработать четкое ориентирование на своем рабочем месте; приобрести необходимые практические навыки в выполнении производственных операций; изучить приемы и условия безаварийной, безопасной и экономичной эксплуатации обслуживаемого оборудования.»В том числе предлагаемая проектом редакция пункта вступает в противоречие с п. 3 данного проекта и указанной в нем последовательности.Обучение по охране труда логично должно завершаться проверкой знаний. Соответственно, предлагаемая редакция нарушает устоявшийся порядок и последовательность проведения работы с персоналом после приема на работу: вводный инструктаж, подготовка по новой должности (стажировка), обучение, проверка знаний, дублирование (при необходимости), допуск к самостоятельной работе.Требование «К стажировке на рабочем месте допускаются работники, успешно прошедшие в установленном порядке обучение по охране труда по программам, представленным в пункте 43 Порядка, и инструктажи по охране труда» излишне. Также создает существенные риски для работодателя: работник за счет компании пройдет необходимое обучение, повысит свою квалификацию и уволится, а работодатель потратит деньги впустую, так как уже привлек необходимое финансирование и человеческие ресурсы. **[4]** |
| \ | 24. Перечень профессий и должностей работников, которым необходимо пройти стажировку на рабочем месте устанавливается работодателем (уполномоченным лицом). Включению в данный перечень подлежат наименования профессий и должностей работников, выполняющих работы повышенной опасности. | Работники, подлежащие прохождению первичного и повторного инструктажа, проходят стажировку на рабочем месте.**[1]**Сформулировать п. 24:Категории персонала, которые должны пройти стажировку, определяются руководителем организации (обособленного подразделения или уполномоченным должностным лицом организации) с учетом требований действующих нормативных правовых актов, устанавливающих требования в соответствующей сфере (области).**[4]**Стажировку на рабочем месте по охране труда проходят работники, выполняющие работы повышенной опасности. По решению работодателя стажировка может назначаться и другим категориям работников. **[7]** | Первичный и повторный инструктаж проходят все работники рабочих профессий, поэтому стажировку они будут проходить в обязательном порядке. Отпадет необходимость разрабатывать перечни профессий и должностей работников и поддерживать эти перечни в актуальном состоянии. Это трудоемкий процесс и займет много рабочего времени.**[1]**Предлагаемая проектом редакция пункта не учитывает специфику деятельности организаций и категории работников, которые должны пройти стажировку.Предложение с целью конкретизации пункта и синхронизации требований проекта с Правилами работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ (утв. приказом Министерства энергетики РФ от 22.09.2020 № 796) и Правилами технической эксплуатации электроустановок потребителей (утв. приказом Министерства энергетики РФ от 13.01.2003 № 6).**[4]**Исключение нового и избыточного требования о формировании очередного перечня.Работодатель в состоянии сам решить, каким образом ему определить необходимость стажировки работника – через формирование очередного перечня или с помощью галочки в соответствующем поле в кадровой информационной системе. Главное – обеспечить стажировку всех, кому она действительно требуется.**[7]** |
|  | 25. Стажировка на рабочем месте осуществляется по программе стажировки на рабочем месте или в соответствии с иным локальным нормативным актом работодателя (уполномоченного лица), включающим в себя отработку практических навыков выполнения работ с использованием знаний и умений, полученных в рамках обучения по охране труда. | Сформулировать п. 25 следующим образом:В процессе стажировки работник должен:- усвоить требования отраслевых актов и инструктивно-технических документов, инструкций по охране труда и пожарной безопасности, знание которых обязательно для работы в занимаемой им должности, усвоить их практическое применение на рабочем месте, ознакомиться с расположением оборудования на объекте и маршрутами передвижения персонала на объекте;- отработать ориентирование на рабочем месте;- приобрести навыки при выполнении производственных операций;- изучить приемы и условия безаварийной, безопасной и экономичной эксплуатации обслуживаемого оборудования. **[4]** | Предлагаем на стажировку программы не разрабатывать. Либо, как вариант, **объединить две программы (программу обучения и программу стажировки)** в одну и для стажировки выделить необходимое количество часов, те работники, которые будут проходить повторное обучение, для них стажировка будет не нужна. Стажировка - это практическая отработка навыков, закрепляется теоретическое обучение на практике. В программе указывается количество часов, а стажировка может быть разная по продолжительности, у кого-то это 2 смены, у кого-то - 19 смен!!! Разработать программы стажировки по каждой профессии и виду работ - это процесс чрезмерно трудоемкий и будет уходить на это много времени.**[1]**См. замечание и комментарии по п. 23 проекта в соответствующем разделе таблицы.Предлагаемая проектом редакция пункта не учитывает специфику деятельности организаций и категории работников, которые должны пройти стажировку.Предложение с целью конкретизации пункта и синхронизации требований проекта с Правилами работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ (утв. приказом Министерства энергетики РФ от 22.09.2020 № 796) и Правилами технической эксплуатации электроустановок потребителей (утв. приказом Министерства энергетики РФ от 13.01.2003 № 6).**[4]** |
|  | 26. Программа стажировки на рабочем месте или иной локальный нормативный акт, определяющий объем мероприятий для ее проведения, утверждается работодателем (уполномоченным лицом). | Сформулировать п. 26 следующим образом:Программа стажировки на рабочем месте или иной локальный нормативный акт, определяющий объем мероприятий для ее проведения, утверждается работодателем (руководителем организации или обособленного подразделения или уполномоченным должностным лицом организации). **[4]** | Предложение с целью конкретизации пункта и синхронизации требований проекта с Правилами работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ (утв. приказом Министерства энергетики РФ от 22.09.2020 № 796) и Правилами технической эксплуатации электроустановок потребителей (утв. приказом Министерства энергетики РФ от 13.01.2003 № 6). **[4]** |
|  | 27. Стажировка на рабочем месте проводится под руководством работников организации (наставников), назначенных ответственными за организацию и проведение стажировки на рабочем месте локальным нормативным актом работодателя (уполномоченным лицом) и прошедших обучение по охране труда в установленном порядке. К одному ответственному работнику организации (наставнику) не может быть прикреплено для прохождения стажировки более двух работников одновременно. | Удалить из п. 27:К одному ответственному работнику организации (наставнику) не может быть прикреплено для прохождения стажировки более двух работников одновременно. **[4][8]** | Предложение с целью конкретизации пункта и синхронизации требований проекта с Правилами работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ (утв. приказом Министерства энергетики РФ от 22.09.2020 № 796) и Правилами технической эксплуатации электроустановок потребителей (утв. приказом Министерства энергетики РФ от 13.01.2003 № 6).Требование, что к наставнику не может быть прикреплено более двух работников одновременно не учитывает специфику и особенности деятельности организаций, в том числе существующую «текучку» кадров. **[4]**удалить избыточные требования. Требования с наставником не выполнимы.**[8]** |
|  | 28. **По решению работодателя** для отдельных видов работ, в том числе спасательных работ, должны быть предусмотрены периодические тренировки или учения. В состав этих тренировок и (или) учений должно быть включено закрепление практических навыков использования (применения) необходимых средств индивидуальной защиты. Периодичность и содержание таких тренировок и учений определяется работодателем (уполномоченным лицом) с учетом требований, установленных нормативными правовыми актами, содержащими государственные нормативные требования охраны труда | Удалить п. 28 **[4]**По решению работодателя для отдельных видов работ, в том числе спасательных работ, **могут быть** предусмотрены периодические тренировки или учения. В состав этих тренировок и (или) учений должно быть включено закрепление практических навыков использования (применения) необходимых средств индивидуальной защиты. Периодичность и содержание таких тренировок и учений определяется работодателем (уполномоченным лицом) с учетом требований, установленных нормативными правовыми актами, содержащими государственные нормативные требования охраны труда.**[7]** | Данный пункт не имеет никакого отношения к разделу. Необходимо перенести его в другой раздел, либо предусмотреть разработку дополнительного раздела, регламентирующего проведение тренировок и учений по аналогии с Правилами работы с персоналом в организациях электроэнергетики РФ (утв. приказом Министерства энергетики РФ от 22.09.2020 № 796) и Правилами технической эксплуатации электроустановок потребителей (утв. приказом Министерства энергетики РФ от 13.01.2003 № 6) **[4]**Если «по решению работодателя» – то автоматически «могут», а не «должны». Иначе требование становится избыточно коррупциогенным: круг лиц четко не определен, но обязанность присутствует..**[7]**Либо тренировка, либо учения. Одновременно быть не могут.**[8]** |
|  | 27Требования к порядку проведения стажировки на рабочем месте, а также к работникам, ответственным за организацию и проведение стажировки на рабочем месте, продолжительности и месту проведения стажировки устанавливаются локальными нормативными актами работодателя (уполномоченного лица). При этом продолжительность стажировки должна составлять не менее 2-х смен (за исключением периодических стажировок в виде регулярных тренировок и (или) учений). | **Удалить:** Требования к ~~порядку проведения~~ стажировки на рабочем месте, а также к работникам, ответственным за организацию и проведение стажировки на рабочем месте, продолжительности и месту проведения стажировки устанавливаются локальными нормативными актами работодателя (уполномоченного лица). При этом продолжительность стажировки должна составлять не менее 2-х ~~смен~~ **дней** ~~(за исключением периодических стажировок в виде регулярных тренировок и (или) учений).~~ **[8]** | Продолжительность стажировки не менее 2х дней.Нет описания порядка. Стажировка в виде тренировок**[8]** |
|  | **Предложения по разделу IV «Организация и проведение обучения оказанию первой помощи пострадавшим»** |  | Не указана периодичность обучения работников оказанию первой помощи пострадавшим. **[3]**Добавить в раздел IV проекта пункт следующего содержания:При выдаче СИЗ, применение которых требует от работников практических навыков (респираторы, противогазы, самоспасатели, предохранительные пояса, накомарники, каски и др.), работодатель обеспечивает проведение инструктажа работников о правилах применения указанных СИЗ, простейших способах проверки их работоспособности и исправности, а также организует тренировки по их применению.Вопросы использования (применения) средств индивидуальной защиты могут быть включены:- в программы инструктажей;- в программы обучения по охране труда, указанные в подпунктах 2–3 пункта 43 Порядка;- в отдельно разработанные отдельные программы обучения использованию (применению) средств индивидуальной защиты. **[4]**Добавить последним пунктом в раздел IV проекта пункт следующего содержания:Конкретный порядок, формы, условия, периодичность проведения обучения работников использованию (применению) средств индивидуальной защиты регулируются соответствующими отраслевыми и межотраслевыми нормативными правовыми актами отдельных отраслей и организаций и устанавливаются руководителем организации (обособленного подразделения или уполномоченным должностным лицом организации). **[4]** |
|  | 31. Обучение оказанию первой помощи пострадавшим проводится следующим категориям работников организации:1) работники, на которых приказом работодателя (уполномоченного лица) возложены обязанности по проведению инструктажей по охране труда, в программу которых включены вопросы оказания первой помощи пострадавшим, до допуска их к проведению указанных инструктажей по охране труда;2) работники рабочих профессий;3) иные работники по решению работодателя (уполномоченного лица). | Сформулировать п. 31:Работодатель (руководитель организации или обособленного подразделения, или уполномоченное должностное лицо организации) организует проведение периодического обучения работников организации оказанию первой помощи пострадавшим. **[4]** | В пункте 1 п. 31 и далее по тексту проекта неопределена категория персонала, в программукоторых необходимо включать обучениеоказанию первой помощи пострадавшим. Добавить положения определяющиекатегорию персонала, в программукоторых необходимо включатьобучение оказанию первой помощипострадавшим. **[2]**Предложение с целью упорядочения требований.Наличие в предлагаемой проектом редакции пункта буллита «иные работники по решению работодателя (уполномоченного лица)» подразумевает под собой, что работодатель сам может решить кому проходить обучение. А в связи с тем, что инструктажи по охране труда, являясь составной частью обучения по охране труда (п. 3 проекта), а также программы обучения по охране труда (разрабатываемые в рамках процедуры обучения и проверки знаний) для всех работников содержат в себе темы по оказанию первой помощи, то разбивка не требуется. **[4]** |
|  | 32. Обучение оказанию первой помощи пострадавшим может проводиться как в рамках обучения требованиям охраны труда у работодателя или в организациях, оказывающих услуги обучения по охране труда, так и отдельно в виде самостоятельного процесса обучения в соответствии с Порядком. В первом случае темы оказания первой помощи пострадавшим должны быть включены в программы, указанные в подпунктах 1–3 пункта 43 Порядка, во втором – должны быть разработаны отдельные программы обучения оказанию первой помощи пострадавшим на основе примерных тем обучения, представленных в Приложении №2 к Порядку. | Сформулировать п. 32:Обучение оказанию первой помощи пострадавшим может проводиться как в рамках обучения требованиям охраны труда у работодателя или в организациях, оказывающих услуги обучения по охране труда, так и отдельно в виде самостоятельного процесса обучения в соответствии с Порядком.Темы оказания первой помощи пострадавшим **могут быть** включены как в программы, указанные в подпунктах 1–3 пункта 43 Порядка, так **могут быть разработаны и отдельные программы** обучения оказанию первой помощи пострадавшим на основе примерных тем обучения, представленных в Приложении №2 к Порядку. **[4]** | Предложение дано для четкости понимания требования и исключения неоднозначных трактовок с целью конкретизации пункта.Включение тем в программы, указанные в подпунктах 1–3 пункта 43 Порядка, или разработка отдельных программ обучения оказанию первой помощи пострадавшим – решение работодателя с учетом особенностей производственной деятельности и не является нарушением. **[4]**Обучение оказанию первой помощи пострадавшим может проводиться у работодателя или в организациях, оказывающих услуги обучения по охране труда, так и отдельно в виде самостоятельного процесса обучения.**[8]** |
|  | 33. Обучение работников оказанию первой помощи пострадавшим проводится организациями, оказывающими услуги обучения по охране труда, или работодателями с привлечением специалистов, имеющих подготовку по оказанию первой помощи в объеме не менее **16 часов в соответствии с примерными темами обучения** оказанию первой помощи пострадавшим, приведенными в приложении №2 к Порядку**, и подготовку по преподаванию первой помощи в объеме не менее 24 часов в соответствии** с примерными темами преподавания оказания первой помощи пострадавшим, приведенными в приложении №3 к Порядку. | Сформулировать п. 33:Обучение работников оказанию первой помощи пострадавшим проводится организациями, оказывающими услуги обучения по охране труда, или работодателями с привлечением специалистов, обученным оказанию первой помощи.Примерные темы для проведения обучения непосредственно работодателем в организации оказанию первой помощи пострадавшим, приведены в приложении № 2 к Порядку.Примерные темы для организаций, оказывающих услуги обучения по охране труда, с целью преподавания оказания первой помощи пострадавшим, приведены в приложении № 3 к Порядку.Объем обучения устанавливается соответствующими программами с учетом специфики производственной деятельности, но не менее 10 часов. **[[4]** | По тексту пункта 33 не однозначносформулировано предложение в частиопределения специалистов с привлечениемкоторых работодателем организовываетсяобучение работников оказанию первойпомощи пострадавшим (внутренниесотрудники или внешние). **[2]**Предложение дано для четкости понимания требования и исключения неоднозначных трактовок с целью конкретизации пункта.Наличие в предлагаемой проектом редакции слово «в соответствии» делает примерные темы обучения обязательными, что создает предпосылки (риски) произвольного или расширенного трактования нормы. Если темы примерные, то работодатель или обучающие организации вправе самостоятельно определять объем и наполнение программ обучения. **[4]**В соответствии с пунктом 33 проекта Порядка обучениеоказанию первой помощи проводится работодателем с привлечениемспециалистов, имеющих подготовку по оказанию первой помощи в объемене менее 16 часов и по преподаванию первой помощи в объеме не менее 24часов. Принимая во внимание, что проект Порядка не предъявляет никакихтребований к стажу и опыту работы, а также навыкам оказания первойпомощи, полагаем, что привлечение специалиста влечет дополнительную нагрузку, в том числе финансовую, на работодателя. В этой связи считаемцелесообразным добавить в пункт 33 Порядка возможность обучить поуказанным программам своего работника с целью организацииработодателем самостоятельного обучения работников оказанию первой помощи пострадавшим.**[5]** |
|  | 34. Продолжительность программы обучения работников оказанию первой помощи пострадавшим должна составлять не менее 16 часов в случае организации самостоятельного процесса обучения по данному виду обучения. Актуализация программы обучения работников оказанию первой помощи пострадавшим должна осуществляться в случаях, указанных в пункте 48 Порядка. | Удалить из п. 34:Продолжительность программы обучения работников оказанию первой помощи пострадавшим должна составлять не менее 16 часов в случае организации самостоятельного процесса обучения по данному виду обучения. **[4]**Добавить последним пунктом в раздел IV проекта пункт следующего содержания:Конкретный порядок, формы, условия, периодичность проведения обучения оказанию первой помощи пострадавшим работников регулируются соответствующими отраслевыми и межотраслевыми нормативными правовыми актами отдельных отраслей и организаций и устанавливаются руководителем организации (обособленного подразделения или уполномоченным должностным лицом организации). **[4]** | по тексту Проекта не отражено,что понимается под самостоятельнымобучением тем.**[2]**Удалено первое предложение с учетом предложений по п. 33 **[4]**Данная формулировка позволит работодателю сохранить устоявшийся за долгие годы опыт и отработанные порядок и формы ведения работы с персоналом, а при необходимости совершенствовать его. **[4]** |
|  | 35. Обучение оказанию первой помощи пострадавшим заканчивается проверкой знания требований охраны труда по вопросам оказания первой помощи пострадавшим, ~~требования к проведению которой установлены положениями раздела VII Порядка.~~ В случае, если темы оказания первой помощи пострадавшим включены в программы, указанные в подпунктах 1–3 пункта 43 Порядка проверка знания требований охраны труда по вопросам оказания первой помощи пострадавшим может быть совмещена с проверкой знания требований охраны труда. Результаты проверки знания требований охраны труда по вопросам оказания первой помощи пострадавшим оформляются в соответствии с требованиями раздела VIII Порядка | Сформулировать п. 35:Обучение оказанию первой помощи пострадавшим заканчивается проверкой знания требований охраны труда по вопросам оказания первой помощи пострадавшим. Результаты проверки знаний оформляются протоколом.**[8]** |  |
|  | **Предложения по разделу V «Организация и проведение обучения использованию (применению) средств индивидуальной защиты»** | Добавить в раздел IV проекта пункт следующего содержания:При выдаче СИЗ, применение которых требует от работников практических навыков (респираторы, противогазы, самоспасатели, предохранительные пояса, накомарники, каски и др.), работодатель обеспечивает проведение инструктажа работников о правилах применения указанных СИЗ, простейших способах проверки их работоспособности и исправности, а также организует тренировки по их применению.Вопросы использования (применения) средств индивидуальной защиты могут быть включены:- в программы инструктажей;- в программы обучения по охране труда, указанные в подпунктах 2–3 пункта 43 Порядка;- в отдельно разработанные отдельные программы обучения использованию (применению) средств индивидуальной защиты. **[4]** | Не указана периодичность обучения работников использованию (применению) средств индивидуальной защиты.**[3]**Предложение дано с целью синхронизации требований проекта с Межотраслевыми правилами обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты (утв. приказом Минздравсоцразвития РФ от 01.06.2009 № 290н) (п. 24). **[4]** |
|  | 36. Обучение использованию (применению) средств индивидуальной защиты может проводиться как в рамках обучения требованиям охраны труда у работодателя или в организациях, оказывающих услуги обучения по охране труда, так и отдельно в виде самостоятельного процесса обучения в соответствии с Порядком. В первом случае вопросы использования (применения) средств индивидуальной защиты должны быть включены в программы, указанные в подпунктах 2, 3 пункта 43 Порядка, во втором – должны быть разработаны отдельные программы обучения использованию (применению) средств индивидуальной защиты. | Сформулировать п. 36:Обучение использованию (применению) средств индивидуальной защиты может проводиться как в рамках обучения требованиям охраны труда у работодателя или в организациях, оказывающих услуги обучения по охране труда, или в специализированных организациях, так и отдельно в виде самостоятельного процесса обучения в соответствии с Порядком.Объем обучения устанавливается соответствующими программами с учетом специфики производственной деятельности. Актуализация осуществляется по необходимости.Сформулировать п. 36:Объем обучения в случае проведения его в организациях, оказывающих услуги обучения по охране труда, или в специализированных организациях, должен составлять не менее 8 часов. Актуализация программ обучения работников использованию (применению) средств индивидуальной защиты осуществляется в случаях, указанных в пункте 48 Порядка. **[4]**Сформулировать п. 36:В случае применение работником средств индивидуальной защиты требующих специальных навыков и умений, проводится обучение применению данного вида СИЗ. В отношении СИЗ не требующих специальных навыков и умений от работника обучение не проводится. **[8]** | Предложение дано в развитие первого предложения по разделу V для четкости понимания требования и исключения неоднозначных трактовок с целью конкретизации пункта.Включение тем в программы, указанные в подпунктах 2–3 пункта 43 Порядка, или разработка отдельных программ обучения – решение работодателя с учетом особенностей производственной деятельности и не является нарушением. **[4]** |
|  | 37. Обучению использованию (применению) средств индивидуальной защиты подлежат работники, эксплуатирующие средства индивидуальной защиты, отнесенные техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» ко 2 классу в зависимости от степени риска причинения вреда работнику. Перечень профессий и должностей работников, подлежащих обучению использованию (применению) средств индивидуальной защиты, утверждается работодателем (уполномоченным лицом). | Обучению использованию (применению) средств индивидуальной защиты подлежат работники, эксплуатирующие средства индивидуальной защиты, **применение которых требует специальной подготовки или навыков**. **[7]***Одновременно предлагается дополнительно дополнить пункт перечнем конкретных видов СИЗ, требующих такого обучения.***[7]** Исключить**[8]** | Второй класс согласно ТР ТС 019 – неудачный критерий, т.к. в него входит широкий перечень спецодежды, спецобуви и других СИЗ, не требующих какого либо «обучения использованию (применению)», таких как:5. Средства индивидуальной защиты ног (обувь) от проколов, порезов7. Средства индивидуальной защиты головы (каски защитные)II. Средства индивидуальной защиты от химических факторов18. Одежда специальная защитная…29. Одежда специальная защитная и средства индивидуальной защиты рук от воздействия пониженной температуры36. Белье нательное термостойкое, перчатки термостойкие и термостойкие подшлемники от термических рисков электрической дуги **[7]** |
|  | 38. Продолжительность программы обучения работников использованию (применению) средств индивидуальной защиты должна составлять не менее 8 часов в случае организации отдельного самостоятельного процесса обучения по данному виду обучения. Актуализация программы обучения работников использованию (применению) средств индивидуальной защиты должна осуществляться в случаях, указанных в пункте 48 Порядка. | Удалить п. 38 раздела V **[4]**Продолжительность обучения работников использованию (применению) средств индивидуальной защиты определяется с учетом номенклатуры СИЗ, применение которых требует специальной подготовки или навыков у конкретного работника. Актуализация программы обучения работников использованию (применению) средств индивидуальной защиты должна осуществляться в случаях, указанных в пункте 48 Порядка. **[7]** | по тексту Проекта не отражено,что понимается под самостоятельнымобучением тем.**[2]**Предложение дано с целью синхронизации требований проекта.См. предложения по п. 36 раздела V. **[4]**«Продолжительность программы обучения» – словосочетание, не имеющее практического смысла: речь, очевидно, идет о продолжительности самого обучения, которое просто указывается в программе (возможно, с разбивкой по темам).8 часов для обучения применения берушей – избыточно много, в то время как для применения СИЗ при работе на высоте – возможно, недостаточно.**[7]**Продолжительность должна определяться в зависимости от сложности применяемого СИЗ. Для простых СИЗ достаточно инструктажа.**8]** |
|  | 39. Обучение использованию (применению) средств индивидуальной защиты заканчивается проверкой знания требований охраны труда по вопросам использования (применения) средств индивидуальной защиты, требования к проведению которой установлены положениями раздела VII Порядка. В случае, если темы использования (применения) средств индивидуальной защиты включены в программы, указанные в подпунктах 1–3 пункта 43 Порядка проверка знания требований охраны труда по вопросам использования (применения) средств индивидуальной защиты может быть совмещена с проверкой знания требований охраны труда. Результаты проверки знания требований охраны труда по вопросам использования (применения) средств индивидуальной защиты оформляются в соответствии с требованиями раздела VIII Порядка. |  | Прописать, что проверка проводится только в отношении сложных сиз. Остальные СИЗ может быть совмещена с проверкой знания требований охраны труда **[8]** |
|  | 40. Обучение требованиям охраны труда проводится у работодателя или в организациях, оказывающих услуги обучения по охране труда. Решение о проведении обучения работников у работодателя или в организациях, оказывающих услуги обучения по охране труда, принимает работодатель (уполномоченное лицо) с учетом требований по обязательному обучению требований охраны труда работников в организациях, оказывающих услуги обучения по охране труда, установленных в пункте 88 Порядка. | Сформулировать п. 40 следующим образом:Обучение требованиям охраны труда проводится у работодателя или в организациях, оказывающих услуги обучения по охране труда.Организации или образовательные учреждения профессионального образования, учебные центры и другие учреждения и организации, осуществляющие образовательную деятельность (далее - обучающие организации), должны иметь лицензии на право ведения образовательной деятельности, преподавательский состав, специализирующийся в области охраны труда, и соответствующую материально-техническую базу. **[4]** | Предложение дано с целью синхронизации требований проекта.Пункт 40 проекта в данной редакции противоречит пункту 41 проекта и п. 88 Порядка, устанавливающего требования по обучению охране труда минимального количества работников в организациях, оказывающих услуги обучения по охране труда, для формирования минимального необходимого количества обученных по охране труда руководителей и специалистов организации и обеспечения функционирования комиссий по проверке знания требований охраны труда организаций.Необходимо исключить требование по принятию решения об обучении работников и зависимость их минимального количества от среднесписочной численности работников в организации, категории риска организации и определение его в соответствии с приложением №5 к Порядку.Приложение № 5 к Порядку необходимо удалить.Все это создает необоснованную нагрузку и сложность восприятия документа. **[4]** |
|  | 41. Работодатель (руководитель организации), члены комиссий по проверке знания требований охраны труда, лица, проводящие инструктажи по охране труда, специалисты по охране труда, члены комитетов (комиссий) по охране труда, уполномоченные (доверенные) лица по охране труда профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов организаций проходят обучение требованиям охраны труда в организациях, оказывающих услуги обучения по охране труда. | Предлагаем исключить следующую категорию: «лица, проводящие инструктажи по охране труда» **[1]**Исключить из пункта требования к обязательному проведению обучения в организациях, оказывающих услуги обучения, лиц, проводящих инструктажи по охране труда. **[3] [4]** | Лиц, которые проводят инструктажи, на любом предприятии очень много, (может доходить до нескольких сотен человек), сложно будет такой поток работников обучить в сторонней организации. Заявка в стороннюю организацию подается за несколько месяцев и проработка заявки еще до 60 рабочих дней. Это затруднит процесс обучения данной категории работников. **[1]** Считаем избыточным требование по обучению требованиям охраны труда в организациях, оказывающих услуги обучения по охране труда, всех лиц, проводящих инструктажи по охране труда, это требование противоречит п. 88 Порядка, устанавливающего требования по обучению охране труда минимального количества работников в организациях, оказывающих услуги обучения по охране труда, для формирования минимального необходимого количества обученных по охране труда руководителей и специалистов организации и обеспечения функционирования комиссий по проверке знания требований охраны труда организаций.Требование по обязательному обучению работодателя (руководителя организации) в обучающей организации противоречит п. 51 Порядка, допускающего обучение работодателя в своей организации.Необходимо отметить, что расходы на реализацию требования в данном виде, могут составить значительную сумму.Работодатели будут необоснованно нести значительные финансовые издержки, так как вынуждены будут направлять на обучение большое количество сотрудников.Миллионы работников должны будут быть отстранены от работы до реализации устанавливаемых Проектом неправомерных требований. **[4]**Пунктах 41, 50 и 51 усматриваетсяпротиворечие. Так в соответствии с пунктом 41 работодатель (руководитель организации),проходит обучение требованиям охраны трудав организациях, оказывающих услугиобучения по охране труда. В пункте 51работодатель подлежит обучениютребованиям охраны труда у работодателя илив организациях, оказывающих услугиобучения по охране труда. Данная категорияобучающихся в соответствии спредставленным проектом будет проходитьдва раза одно и тоже обучение.К тому же в пункте 41 нет конкретизации, покаким программам пункта 43 необходимопроходить обучение требованиям охранытруда в организациях, оказывающих услугиобучения по охране труда.По буквальному прочтению указанныхпунктов также дважды, но в разныхорганизациях будут проходит обучение ируководители структурных подразделений, аспециалисты по ОТ три раза. **[2]**Для крупных предприятий данное требование может повлечь за собой значительное увеличение затрат на обучение, при этом система обучения на предприятии позволяет провести более качественное (применимое к конкретным условиям и особенностям производства работ) обучение данных лиц собственными силами. **[3]** |
|  | 42. Обучение требованиям охраны труда работников проводится в соответствии с программами обучения, содержащими информацию о темах обучения, практических занятиях, формах обучения, формах проведения проверки знания требований охраны труда, а также о количестве часов, отведенных на изучение каждой темы, выполнение практических занятий и на проверку знания требований охраны труда. | Сформулировать п. 42 следующим образом:Обучение по охране труда проводится по соответствующим программам по охране труда. **[4]** |  |
|  | 43. Обучение требованиям охраны труда в зависимости от категории работников проводится по следующим программам:1) обучения по общим вопросам охраны труда и функционирования системы управления охраной труда, продолжительностью не менее 16 часов;2) обучения безопасным методам и приемам выполнения работ при воздействии вредных и (или) опасных производственных факторов, опасностей, идентифицированных в рамках СОУТ и ОПР, продолжительностью не менее 16 часов;3) обучения безопасным методам и приемам выполнения работ повышенной опасности, к которым предъявляются дополнительные требования в соответствии с нормативными правовыми актами, содержащими государственные нормативные требования охраны труда. | Разъяснить порядок отнесения работ к подпунктам 2) или 3) **[3]**Сформулировать п. 43 следующим образом:Объем обучения устанавливается с учетом специфики производственной деятельности, но не менее:- 16 часов – для программ обучения по общим вопросам охраны труда и функционирования системы управления охраной труда, включающим обучение оказанию первой помощи пострадавшим и обучение использованию (применению) средств индивидуальной защиты (при необходимости);- 30 часов – для программ обучения с учетом специфики производственной деятельности в рамках обучения безопасным методам и приемам выполнения работ, установленных нормативными правовыми актами, содержащими государственные нормативные требования охраны труда, а также нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов государственного контроля (надзора), т.е. нормативными правовыми актами, регулирующими безопасность конкретных видов работ в соответствующих областях (сферах), включающим обучение по общим вопросам охраны труда и функционированию системы управления охраной труда, а также обучение оказанию первой помощи пострадавшим и обучение использованию (применению) средств индивидуальной защиты (при необходимости).Обучение включает как теоритические, так и практические занятия. Конкретный объем теоритических и практических занятий определяется руководителем организации (обособленного подразделения или уполномоченным должностным лицом организации) с учетом специфики производственной деятельности. **[4]**Обучение требованиям охраны труда в зависимости от категории работников проводится по следующим **направлениям**:**…** 2) обучение безопасным методам и приемам выполнения работ при воздействии вредных и (или) опасных производственных факторов, **профессиональных рисков**, идентифицированных в рамках СОУТ и ОПР; **[7] [8]** | Фактически требования, установленные разделами 2) и 3) дублируют друг друга, так как в рамках СОУТ и ОПР производится идентификация всех вредных и опасных факторов, вне зависимости от того предъявляются ли к работе в условиях воздействия данных факторов дополнительные требования или нет. **[3]**Подход, при котором обучение по ОТ для конкретного работника может осуществляться сразу по нескольким программам, вызывает понятийное неприятие **[7]** |
|  | 44. Если работник подлежит обучению требованиям охраны труда по нескольким программам, указанным в пункте 43 Порядка, то общая продолжительность обучения требованиям охраны труда суммируется. Сверх объема часов, затрачиваемых на обучение по программам, представленным в подпунктах 1–3 пункта 43 Порядка, проводится обучение оказанию первой помощи пострадавшим и использованию (применению) средств индивидуальной защиты в случае организации отдельного самостоятельного процесса обучения по данным темам в соответствии с Порядком. | Удалить п. 44 раздела VI **[4]** | Неоднозначно определен объем программы (часах) в случае если работник подлежитобучению требованиям охраны труда понескольким программам. Необходимо указатьчеткую продолжительность программыобучения в данном случае. Не отражено, чтопонимается под самостоятельным обучениемтем. **[2]** |
|  | 45. Программы обучения по охране труда разрабатываются организациями, оказывающими услуги обучения по охране труда, или работодателем на основе примерных тем обучения по охране труда, представленных в Приложении №4 к Порядку. В зависимости от того, кто проводит обучение по охране труда работников, программы обучения утверждаются руководителем организации, оказывающей услуги обучения по охране труда, или работодателем (уполномоченным лицом) с учетом мнения профсоюзного или иного уполномоченного работниками представительного органа (при наличии). |  | Как организация разработает план для разных предприятий с разной спецификой производства.**[8]** |
|  | 46. Программы обучения требований охраны труда должны содержать (в объеме не менее 25% от общего количества учебных часов) практические занятия по формированию умений и навыков безопасного выполнения работ, а программы обучения работников использованию (применению) средств индивидуальной защиты и оказанию первой помощи пострадавшим – в объеме не менее 50% от общего количества учебных часов, затрачиваемых на обучение по данным темам. Практические занятия должны проводиться с применением технических средств обучения (тренажеров) и наглядных пособий. | Программы обучения **безопасным приемам и методам выполнения работ должны, где это применимо и целесообразно**, содержать (в объеме не менее 25% от общего количества учебных часов)…**[7]**Исключить**[8]** | Пунктом 46 не предусмотрена реализацияпроведения практических занятий в случаепроведения обучения дистанционно (п. 64Проекта). К тому же пунктом 46 определенозначительное время, которое необходимопредусмотреть на практические занятийпорядка 4 часов по каждой из программ,суммарно порядка 16 часов. Сократить время практических занятий. **[2]**Пункт 46 устанавливает требование к наличию в программеобучения требований охраны труда практических занятий по формированиюумений и навыков безопасного выполнения работ в объеме не менее 25% отобщего количества учебных часов. Необходимо отметить, что ряд факторов,идентифицированных в рамках СОУТ, являются особенностью трудовогопроцесса - например, нагрузка на голосовой аппарат или рабочая поза.В связи с этим установление требования наличия в программе обучения,например, педагога, на рабочем месте которого установлен вредный классусловий труда в связи с превышением нагрузки на голосовой аппарат,заранее невыполнимо и ведет к формализации процесса обучения. **[5]**Пунктами 101, 64 и 103 устанавливается обязательное наличиеучебного курса. Порядок не объясняет, что это такое, в этой связи возникаетправовая неопределенность **[5]**Какие могут быть тренажеры, какие практические занятия по общим вопросам охраны труда, по системе управления охраной труда? **[7]** |
|  | 47. Программы обучения, составленные на основе примерных тем обучения, должны учитывать специфику вида деятельности организации, трудовые функции работников и содержать темы, соответствующие условиям труда работников (воздействующих на них вредных и (или) опасных производственных факторов, опасностей или групп опасностей, установленных по результатам СОУТ и ОПР соответственно). | Программы обучения, составленные на основе примерных тем обучения, должны учитывать специфику вида деятельности организации, трудовые функции работников и содержать темы, соответствующие условиям труда работников (воздействующих на них вредных и (или) опасных производственных факторов, **рисков или групп рисков**, установленных по результатам СОУТ и ОПР соответственно).**[7]** | См. замечания по пунктам 14, 43, 53 **[7]** |
|  | Актуализация программ обучения по охране труда осуществляется в следующих случаях:1) по требованию федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, при вступлении в силу нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда;2) при вводе в эксплуатацию нового вида оборудования, инструментов и приспособлений, введении новых технологических процессов, использовании нового вида сырья и материалов, требующих дополнительных знаний по охране труда у работников;3) по требованию должностных лиц федеральной инспекции труда, а также работодателя (уполномоченного лица) при установлении несоответствия программы требованиям охраны труда, содержащимся в нормативных правовых актах. | Дополнить:4) при выявлении дополнительных к имеющимся на рабочем месте производственных факторов и профессиональных рисков в рамках проведения СОУТ и ОПР, соответственно, представляющих угрозу жизни и здоровью работников и требующих дополнительных знаний по охране труда у работников.**[7]**Исключить «**нового вида**» **[8]** | Предлагается ввести дополнительное условие – выявление новых ВПФ и рисков по аналогии с внеплановым инструктажем..**[7]**Что подразумевает понятие «новый вид оборудования »?**[8]** |
|  | 49. Ответственность за актуальность и полноту информации, содержащейся в программах обучения по охране труда, несет руководитель организации, оказывающей услуги обучения по охране труда или работодатель, в случае проведения обучения в организации. | Удалить п. 49 раздела VI **[4] [8]** | Предложение дано с целью исключения излишних требований, для четкости понимания и исключения противоречивых требований неоднозначного толкования с целью конкретизации пункта.Требования пункта 49 в редакции проекта (в части «актуальность» и «полнота») субъективны, а возложение ответственности на работодателя по субъективным выводам чьего-либо мнения в корне неверно. На руководителя организации (обособленного подразделения или уполномоченное должностное лицо организации) и так в соответствии с ТК РФ возложены обязанность и ответственность за охрану труда в целом. Конкретизировать отдельные «мелкие» частности нет необходимости. **1]**Невыполнимые требования для организаций оказывающие услуги по обучению. Учебные организации не смогут подготовить учебную программу для каждого предприятия обратившегося к ним.Работодатель не сможет своевременно обучать персонал, т.к будет занят передачей информации учебной организации для составления программы **[8]** |
|  | 50. В федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления обучение требованиям охраны труда проходят:1) заместитель руководителя, в ведении которого находятся вопросы охраны труда – по программе, представленной в подпункте 1 пункта 43 Порядка;2) руководители структурных подразделений - по программе, представленной в подпункте 1 пункта 43 Порядка; 3) специалисты, осуществляющие функции специалиста по охране труда - по программам, представленным в подпункте 1 и подпункте 2 пункта 43 Порядка. | Удалить п. 50 раздела VI **[4]** | Данный пункт противоречит пункту 41 «Работодатель (руководитель организации), члены комиссий по проверке знания требований охраны труда, лица, проводящие инструктажи по охране труда, специалисты по охране труда, члены комитетов (комиссий) по охране труда, уполномоченные (доверенные) лица по охране труда профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов организаций проходят обучение требованиям охраны труда в организациях, оказывающих услуги обучения по охране труда» **[1]**В Пункте 50 неоднозначно определено, ктодолжен проходить обучение требованиямохраны труда в федеральных органахисполнительной власти, органахисполнительной власти субъектов РоссийскойФедерации, органах местного самоуправления.Если речь идет о сотрудниках данныхведомств необходимо это указать.По буквальному прочтению указанныхпунктов также дважды, но в разныхорганизациях будут проходит обучение ируководители структурных подразделений, аспециалисты по ОТ три раза. **[2] [5]**Дополнительное обучение в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления считаем избыточным и противоречащим п. 88 Порядка, устанавливающего требования по обучению охране труда **минимального** количества работников в организациях, оказывающих услуги обучения по охране труда, для формирования **минимального** необходимого количества обученных по охране труда руководителей и специалистов организации и обеспечения функционирования комиссий по проверке знания требований охраны труда организаций.Требования пункта 50 в редакции проекта противоречат п. 51 Порядка, допускающего обучение работников непосредственно в организации. **[4]** |
|  | 51. Обучению требованиям охраны труда у работодателя или в организациях, оказывающих услуги обучения по охране труда, подлежат следующие категории работников:1. работодатель (руководитель организации), руководители филиалов – по программе обучения, представленной в подпункте 1 пункта 43 Порядка;
2. руководители структурных подразделений и их заместители – по программам обучения, представленным в подпунктах 1,2 пункта 43 Порядка;
3. специалисты структурных подразделений – по программе обучения, представленной в подпункте 2 пункта 43 Порядка;
4. специалисты по охране труда – по программам обучения, представленным в подпунктах 1–2 пункта 43 Порядка;

работники рабочих профессий – по программе обучения, представленной в подпункте 2 пункта 43 Порядка. | Удалить п. из раздела VI **[4]**51. Программы обучения требованиям охраны труда у работодателя или в организациях, оказывающих услуги обучения по охране труда, должна включать, в зависимости от категории работников, следующие направления**:… [7]** | Пункт 51 не позволяет снять противоречия по вопросу, где должны проходить обучение руководители организаций (работодатели),руководители структурных подразделений, специалисты по охране труда и работники рабочих профессий. Предлагаем установить категории персонала,которые обучаются у работодателя, и которые должны направляться в организации, оказывающие услуги обучения по охране труда. **[5]**Подход комбинирования различных программ обучения для одного работника приводит к тому, что вопросы, общие для разных программ обучения, будут рассматриваться дважды. Предлагается определить, какие направления/темы должны рассматриваться в рамках обучения требованиям ОТ, указав, что эти направления обучения являются обязательными для включения в программу обучения конкретного работника **[7]**  Непонятно требования подпункта 3, какие именно специалисты? За что ответственные? Необходимо четко прописать требования **[8]** |
|  | 52. Если трудовая деятельность отдельных категорий работников, указанных в подпункте 3 пункта 51 Порядка, связана с опасностями, источниками которых является персональные электронно-вычислительные машины (персональные компьютеры), аппараты копировально-множительной техники настольного типа, единичные стационарные копировально-множительные аппараты, используемые периодически для нужд самой организации, иная офисная организационная техника, а также бытовая техника, не используемая в технологическом процессе производства, а условия труда по результатам СОУТ являются допустимыми, то обучение по программе, указанной в подпункте 2 пункта 43 Порядка по решению работодателя (уполномоченного лица) может не проводиться. Также может не проводиться обучение по данной программе у руководителей данных работников, указанных в подпункте 2 пункта 43 Порядка. При этом информация о безопасных методах и приемах выполнения работ при наличии таких опасностей доводится до работников в рамках проведения вводного или первичного инструктажа по охране труда. | Удалить п. из раздела VI **[4]** | Предложение дано с целью синхронизации требований проекта и исключения излишних требований.Предлагаемая проектом редакция вступает в противоречие как с пунктами самого раздела VI (см. предложения по данному разделу), так и требованиям раздела II «Организация и проведение инструктажей по охране труда» п. 11 «Допускается освобождение отдельных категорий работников от прохождения первичного инструктажа по охране труда в случае, если на их рабочих местах по результатам специальной оценки условий труда (далее – СОУТ) не выявлены вредные и (или) опасные производственные факторы, а их трудовая деятельность связана с опасностями, источниками которых являются персональные электронно-вычислительные машины (персональные компьютеры), аппараты копировально-множительной техники настольного типа, единичные стационарные копировально-множительные аппараты, используемые периодически для нужд самой организации, иная офисная организационная техника, а также бытовая техника, не используемая в технологическом процессе производства. При этом информация о безопасных методах и приемах выполнения при наличии таких опасностей должна быть включена в программу вводного инструктажа по охране труда.»**[4]**Пункт 52 проекта Порядка предоставляет право работодателям непроводить обучение по ОТ специалистов в случае установленного порезультатам СОУТ допустимого класса условий труда. Таким образом,исходя из формулировки данного пункта следует, что при выполнениизаданного условия обучение таких работников может не проводиться, хотя об этом не говорится прямо **[5]** |
|  | 53. Обучению требованиям охраны труда по программам, указанным в подпункте 3 пункта 43 Порядка, подлежат работники, непосредственно выполняющие работы повышенной опасности, и лица, ответственные за организацию, выполнение и контроль работ повышенной опасности (далее – лица, ответственные за организацию работ повышенной опасности), определенные локальными нормативными актами работодателя (уполномоченного лица). В случае, если лицами, ответственными за организацию работ повышенной опасности являются руководители различных уровней управления организации и специалисты, представленные в подпунктах 1 – 3 пункта 51 Порядка, то данные работники дополнительно проходят обучение по программам обучения безопасным методам и приемам выполнения работ повышенной опасности в соответствии с подпунктом 3 пункта 43 Порядка. Перечень работ повышенной опасности устанавливается работодателем (уполномоченным лицом) с учетом специфики его деятельности на основании перечня работ повышенной опасности, устанавливаемого федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда. | Удалить п. из раздела VI **[4]**Обучению требованиям охраны труда по **направлениям**, указанным в подпункте 3 пункта 43 Порядка, подлежат работники, непосредственно выполняющие работы повышенной опасности, и лица, ответственные за организацию, выполнение и контроль работ повышенной опасности (далее – лица, ответственные за организацию работ повышенной опасности), определенные локальными нормативными актами работодателя (уполномоченного лица). В случае, если лицами, ответственными за организацию работ повышенной опасности являются руководители различных уровней управления организации и специалисты, представленные в подпунктах 1 – 3 пункта 51 Порядка, то данные работники дополнительно проходят обучение по программам обучения безопасным методам и приемам выполнения работ повышенной опасности в соответствии с подпунктом 3 пункта 43 Порядка. | Предложение дано с целью синхронизации требований проекта и исключения излишних требований.Исчерпывающий круг лиц, проходящих обязательное обучение в организациях, оказывающих услуги обучения по охране труда, определен п. 41 Порядка.Предлагаемая проектом редакция п. 53 вступает в противоречие с пунктами самого раздела VI (см. предложения по данному разделу), в том числе как сам проект, так и выданные предложения, показывают, что программы обучения и так подразумевают их наполнение в соответствии со спецификой производственной деятельности. **[4]**Виды работ, представляющие повышенную опасность, перечисляются в соответствующих ПОТах. На них и следует ориентироваться работодателю, не дублируя перечисление таких работ специальным отдельным перечнем.**[7]**в п.51 дать ссылку на п 53 **[8]** |
|  | 54. Перечень профессий и должностей работников, ответственных за организацию работ повышенной опасности, подлежащих обучению требованиям охраны труда по программам, указанным в подпункте 3 пункта 43 Порядка, утверждается работодателем (уполномоченным лицом). | Удалить п. из раздела VI **[4]**Перечень профессий и должностей работников, ответственных за организацию работ повышенной опасности, подлежащих обучению требованиям охраны труда по **направлениям**, указанным в подпункте 3 пункта 43 Порядка, утверждается работодателем (уполномоченным лицом).**[7]** | **[7]** |
|  | 55. Члены комитетов (комиссий) по охране труда, уполномоченные (доверенные) лица по охране труда профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов организаций проходят обучение требованиям охраны труда по программам обучения, представленным в подпунктах 1–2 пункта 43 Порядка. В случаях, если работник, являющийся членом комитетов (комиссий) по охране труда, уполномоченным (доверенным) лицом по охране труда профессиональных союзов или иным уполномоченным работником представительных органов организаций, в рамках выполнения своих непосредственных должностных обязанностей прошел обучение по программам, указанным в подпункте 1–2 пункта 43 Порядка, повторное обучение не требуется. | Удалить п. из раздела VI **[4]**Перенести пункт, поставив его перед 52 (или дополнить им пункт 52) **[7]** | Исходя из расположения пункта, на него не распространяется исключение п. 52 о возможности не учить безопасным приемам и методам выполнения работ офисных работников. **[7]** |
|  | 56. Требования к организациям, оказывающим услуги обучения по охране труда, устанавливаются Правительством Российской Федерации. Требования к работодателям, осуществляющим обучение по охране труда работников без привлечения организации, оказывающей услуги обучения по охране труда, представлены в разделе IX Порядка. | Сформулировать п. 56 следующим образом:Требования к организациям, оказывающим услуги обучения по охране труда, устанавливаются Правительством Российской Федерации.**[4]** |  |
|  | 57. Плановое обучение требованиям охраны труда по программам, указанным в подпунктах 1–2 пункта 43 Порядка проходят работники с периодичностью 1 раз в 3 года. | Дополнить требование к периодичности обучения «**не реже** 1 раза в 3 года» **[3]**Сформулировать п. 57 следующим образом:Плановое обучение требованиям охраны труда работники проходят с периодичностью 1 раз в 3 года. **[4]** | Плановое обучение требованиям охраны труда по программам, указанным в подпунктах 1–2 пункта 43 Порядка проходят работники с периодичностью не реже 1 раза в 3 года **[3]**Плановое? Новое определение? Ранее было периодическое.**[8]** |
|  | 58. Требования к периодичности проведения планового обучения требованиям охраны труда работников по программам, указанным в подпункте 3 пункта 43 Порядка, устанавливаются соответствующими нормативными правовыми актами, содержащими государственные нормативные требования охраны труда, или, в случае отсутствия данных требований – не реже 1 раза в год. |  | Не разъяснен порядок формирования программ и прохождения обучения работниками, попадающими одновременно под категории с разной периодичностью обучения (категории, указанные в подпунктах 1) 2) 3) п.43). Разъяснить порядок прохождения обучения работников, попадающих под категории с разной периодичностью обучения. **[3]** .**[8]**Требования к периодичности проведения планового обучения требованиям охраны труда работников по программам, указанным в подпункте 3 пункта 43 Порядка, устанавливаются соответствующими нормативными правовыми актами, содержащими государственные нормативные требования охраны труда, или, в случае отсутствия данных требований – **не реже 1 раза в год для работников рабочих специальностей, не реже 1 раза в 3 года – для всех остальных работников.** Применить требования данного пункта только к работникам рабочих специальностей . **[3]** |
|  | 59. Внеплановое обучение требованиям охраны труда должно быть организовано в случаях, указанных в п. 48 Порядка, в течение 60 календарных дней со дня их наступления, если иное не определено требованием должностных лиц федеральной инспекции труда при установлении несоответствия программы обучения требованиям охраны труда, содержащимся в нормативных правовых актах. Внеплановое обучение требованиям охраны труда проводится после актуализации программ обучения. | Удалить п. из раздела VI **[4]****Удалить:** ~~Внеплановое обучение требованиям охраны труда проводится после актуализации программ обучения.~~ **[8]** | а если внеплановое обучение по инициативе работодателя?получается бесконечная актуализация программ. **[8]** |
|  | 61. Работодатель – индивидуальный предприниматель проходит внеплановое обучение требованиям охраны труда до приема на работу первого работника, далее с периодичностью планового обучения – не реже 1 раза в 3 года. | Удалить п. из раздела VI **[4]**Работодатель – индивидуальный предприниматель проходит внеплановое обучение требованиям охраны труда до приема на работу первого работника, далее – **в соответствии с пунктом 57 Порядка**.**[7]** | Предлагается в части периодичности установить общую схему – через пункт 57.**[7]**совмещение будет считаться другой работой? Если работник переводится на соседнее рабочее место с аналогичными условиями труда и оборудованием, то его нужно учить?**[8]** |
|  | **Предложения по разделу VII «Организация проверки знания требований охраны труда»** |  |  |
|  | 63. Обучение требованиям охраны труда и проверка знания требований охраны труда работников осуществляется с отрывом от трудовой деятельности. | **ИСКЛЮЧИТЬ [8]** | Не разъяснен механизм оплаты труда работника, проходящего обучение требованиям охраны труда (в соответствии с проектом Порядка некоторые категории работников обязаны будут проходить ежегодное обучение в объеме до 80 часов).данный требование приведет к «параличу» производства. Необходимо предусмотреть без отрыва от производства **[8]** |
|  | 64. Допускается проведение обучения требованиям охраны труда с использованием дистанционных технологий, предусматривающих обеспечение обучающихся нормативными документами, учебно-методическими материалами и электронными учебными курсами, обмен информацией между обучающимися и лицами, проводящими обучение, посредством системы электронного обучения, участие обучающихся в интернет-конференциях, интранет-конференциях, вебинарах, а также администрирование процесса обучения требованиям охраны труда на основе использования компьютеров и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или «Интранет». |  | Пунктом 64 использование дистанционных технологийраспространяется и на обязательный объем практических занятий поформированию умений и навыков безопасного выполнения работ, что не допустимо. **[5]** |
|  | 70. Плановая и внеплановая проверка знания требований охраны труда после прохождения обучения требованиям охраны труда, оказанию первой помощи пострадавшим, использованию (применению) средств индивидуальной защиты может проводиться как у работодателя, так и в организации, оказывающей услуги обучения по охране труда. |  | 16. Пунктом 70 проекта Порядка определено, что проверка знаниятребований охраны труда после прохождения обучения требованиям охранытруда, оказанию первой помощи пострадавшим, использованию(применению) средств индивидуальной защиты может проводиться как уработодателя, так и в организации, оказывающей услуги обучения по охранетруда. В то же время не указано, можно ли пройти обучение в одном учебномцентре, а проверку знаний в другом, или, например, пройти обучение вучебном центре, а проверку знаний у своего работодателя.**[5]** |
|  | 73. В состав комиссий по проверке знания требований охраны труда у работодателя по вопросам оказания первой помощи пострадавшим, использованию (применению) средств индивидуальной защиты, охраны труда могут включаться руководители структурных подразделений, руководители и специалисты служб охраны труда, лица, проводящие обучение, представители выборного профсоюзного органа, представляющего интересы работников данной организации, в том числе уполномоченные (доверенные) лица по охране труда профессиональных союзов и иных уполномоченных работниками представительных органов (при наличии). |  | Пункт 73 предлагаем изложить в следующей редакции: «В составкомиссий по проверке знания требований охраны труда у работодателя, втом числе по вопросам оказания первой помощи пострадавшим,использованию (применению) средств индивидуальной защиты, охранытруда могут включаться руководители структурных подразделений,руководители и специалисты служб охраны труда, лица, проводящиеобучение, представители выборного профсоюзного органа, представляющегоинтересы работников данной организации, в том числе уполномоченные(доверенные) лица по охране труда профессиональных союзов и иныхуполномоченных работниками представительных органов (при наличии).» **[5]** |
|  | 74. Работники, включаемые в состав комиссий по проверке знания требований охраны труда, проходят обучение по программам, представленным в подпунктах 1–2 пункта 43 Порядка. | Перенести пункт, поставив его перед 52 (или дополнить им пункт 52)**[7]** | Исходя из расположения пункта, на него не распространяется исключение п. 52 о возможности не учить безопасным приемам и методам выполнения работ офисных работников. **[7]** |
|  | 77. В организации допускается функционирование Единой комиссии по проверке знания требований охраны труда работников, прошедших обучение оказанию первой помощи пострадавшим, обучение использованию (применению) средств индивидуальной защиты и обучение требованиям охраны труда. При этом работники, входящие в состав Единых комиссий по проверке знания требований охраны труда, проходят обучение в организациях, оказывающих услуги обучения по охране труда, по всем программам, представленным в пунктах 32, 36, 43 Порядка. |  | Не разъяснена возможность функционирования Единой комиссии в филиалах организации (обособленных комиссий), а также возможность функционирования Единой комиссии при проверке знаний требований ОТ, указанных в п.75 Порядка. Разъяснить порядок функционирования Единой комиссии. **[3]**Пункт невыполним, т.к программы должны быть составлены обучающей организацией под работодателя индивидуально. Следовательно организации не смогут организовать обучение т.к. у них не буде программы.**[8]** |
|  |  67. Форма проведения проверки знания по охране труда в рамках инструктажа по охране труда определяется лицом, проводившим инструктаж. | Сформулировать п. 67 следующим образом:Инструктаж по охране труда завершается проверкой знаний устным опросом или с помощью технических средств обучения лицом, проводившим инструктаж. **[4]** |  |
|  | 75. Для обеспечения проверки знания требований охраны труда по программе, указанной в подпункте 3 пункта 43 Порядка в организации должны быть сформированы специализированные комиссии по проверке знания требований охраны труда у работников, выполняющих работы повышенной опасности, и у лиц, ответственных за организацию работ повышенной опасности. Работники, входящие в состав специализированных комиссий по проверке знания требований охраны труда, проходят обучение требованиям охраны труда по соответствующим специализации комиссии программам, представленным в подпункте 3 пункта 43 Порядка. | Сформулировать п. 75 следующим образом:Для проведения проверки знаний требований охраны труда работников в организациях приказом (распоряжением) работодателя (руководителя) создается комиссия по проверке знаний требований охраны труда в составе не менее трех человек, прошедших обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда в установленном порядке.**[4]** | Не обязательно все члены комиссии должны быть обучены по всем программам. По аналогии, например, с Правилами по охране труда при эксплуатации электроустановок «п. 39.1. К проведению испытаний электрооборудования допускаются работники, прошедшие специальную подготовку и проверку знаний и требований, содержащихся в настоящем подразделе, комиссией, в состав которой включаются специалисты по испытаниям оборудования, имеющие группу V по электробезопасности - в электроустановках напряжением выше 1000 В и группу IV по электробезопасности - в электроустановках напряжением до 1000 В.»**[4]** |
|  | 76. Специализированные комиссии по проверке знания требований охраны труда у работников, прошедших обучение по программам оказания первой помощи пострадавшим и (или) использованию (применению) средств индивидуальной защиты, у работодателя должны быть сформированы в случае организации самостоятельного (без объединения с обучением требованиям охраны труда) обучения работников по вопросам оказания первой помощи пострадавшим, использованию (применению) средств индивидуальной защиты. Работники, входящие в состав специализированных комиссий по проверке знания требований охраны труда, проходят обучение по соответствующим специализации комиссии программам, представленным в пунктах 32, 36 Порядка. | Удалить п. 76 раздела VII **[4]** |  |
|  | 77. В организации допускается функционирование Единой комиссии по проверке знания требований охраны труда работников, прошедших обучение оказанию первой помощи пострадавшим, обучение использованию (применению) средств индивидуальной защиты и обучение требованиям охраны труда. При этом работники, входящие в состав Единых комиссий по проверке знания требований охраны труда, проходят обучение в организациях, оказывающих услуги обучения по охране труда, по всем программам, представленным в пунктах 32, 36, 43 Порядка. | Сформулировать п. 77 следующим образом:В организации допускается функционирование Единой комиссии по проверке знания требований охраны труда работников.**[4]** |  |
|  | 78. Проверка знания требований охраны труда специалистов федеральных органов исполнительной власти в области охраны труда, работодателей (руководителей организаций), руководителей филиалов, а также руководителей организаций, оказывающих услуги обучения по охране труда, которые принимают участие в работе комиссий по проверке знания требований охраны труда, проводится с использованием Единого портала тестирования федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда (далее – Единый портал тестирования). | Исключить из п. 78 слова «работодателей (руководителей организаций), руководителей филиалов».**[4]** | Требует внесения изменений. Руководительорганизации по пункту 51 проходит обучениеу работодателя. **[2]** |
|  | 79. При возникновении в организации несчастного случая со смертельным исходом (в том числе группового), группового несчастного случая, в результате которого один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья, должностные лица, в непосредственном подчинении которых находятся пострадавшие работники, а также должностные лица, признанные по результатам расследования несчастного случая допустившими нарушения требований охраны труда, проходят внеплановую проверку знания требований охраны труда в территориальных органах Федеральной службы по труду и занятости (государственных инспекциях труда в субъектах Российской Федерации) или непосредственно в Федеральной службе по труду и занятости. Если указанные несчастные случаи произошли при выполнении работниками работ с оформлением наряда-допуска дополнительно внеплановую проверку знания требований охраны труда проходят должностные лица, выдающие наряд-допуск, а также ответственные руководители работ по наряду-допуску и ответственные исполнители (производители) работ. Порядок проведения проверки знания требований охраны труда в территориальных органах Федеральной службы по труду и занятости (государственных инспекциях труда в субъектах Российской Федерации) или непосредственно в Федеральной службе по труду и занятости определяется Федеральной службой по труду и занятости. | Сформулировать п. 79 следующим образом:Внеочередная проверка знаний требований охраны труда работников организаций независимо от срока проведения предыдущей проверки проводится:- при введении новых нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда. При этом осуществляется проверка знаний только этих законодательных и нормативных правовых актов;- при вводе в эксплуатацию нового оборудования и изменениях технологических процессов, требующих дополнительных знаний по охране труда работников. В этом случае осуществляется проверка знаний требований охраны труда, связанных с соответствующими изменениями;- при назначении или переводе работников на другую работу, если новые обязанности требуют дополнительных знаний по охране труда (до начала исполнения ими своих должностных обязанностей);- по требованию должностных лиц федеральной инспекции труда, других органов государственного надзора и контроля, а также федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда, органов местного самоуправления, а также работодателя (или уполномоченного им лица) при установлении нарушений требований охраны труда и недостаточных знаний требований безопасности и охраны труда;- после происшедших аварий и несчастных случаев, а также при выявлении неоднократных нарушений работниками организации требований нормативных правовых актов по охране труда;- при перерыве в работе в данной должности более одного года.Объем и порядок процедуры внеочередной проверки знаний требований охраны труда определяются стороной, инициирующей ее проведение.**[4]**При возникновении в организации несчастного случая со смертельным исходом (в том числе группового), группового несчастного случая, в результате которого один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья, должностные лица, признанные по результатам расследования несчастного случая допустившими нарушения требований охраны труда, а также **должностные лица, в непосредственном подчинении которых находятся работники, признанные по результатам расследования несчастного случая допустившими нарушения требований охраны труда,** проходят внеплановую проверку знания требований охраны труда в территориальных органах Федеральной службы по труду и занятости (государственных инспекциях труда в субъектах Российской Федерации) или непосредственно в Федеральной службе по труду и занятости.**[7]** | В пункт 79 необходимо конкретизировать в каких случаях необходимо проходить,указанным работникам внеочереднуюпроверку знаний, а именно при возникновениинесчастных случаев по причине нарушениятребований охраны труда. **[2]**Предложенная схема «наказания» за НС представляется неадекватной и не способствующей обеспечению безопасности.Предлагается, кратко говоря, ограничиться следующими двумя категориями, которым следует пройти внеплановую проверку знания:– должностные лица, допустившие нарушения;– должностные лица, чьи непосредственные подчиненные допустили нарушения.Данный перечень представляется исчерпывающим. Остальные не должны отвечать за проступки, совершенные указанными категориями лиц. **[7]** |
|  | 80. Работник, продемонстрировавший в рамках проверки знания требований охраны труда удовлетворительные знания, считается работником, успешно прошедшим обучение требованиям охраны труда, и может быть допущен к выполнению трудовых функций |  | Работник либо прошел проверку, либо нет. Исключить **~~продемонстрировавший~~[8]** |
|  | 81. Информация о работниках, успешно прошедших обучение по охране труда по программам, указанным в п. 32, 36, 43 Порядка, заносится в Реестр обученных по охране труда лиц. Порядок формирования и ведения Реестра обученных по охране труда лиц устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда. | Изложить п. 81 в следующей редакции:81. Информация о работниках, успешно прошедших обучение по охране труда **в организациях, оказывающих услуги обучения по охране труда**, по программам, указанным в п. 32, 36, 43 Порядка, заносится в Реестр обученных по охране труда лиц. Порядок формирования и ведения Реестра обученных по охране труда лиц устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда.**[4]** | Считаем избыточным внесение в реестр обученных лиц работников, прошедших обучение у работодателя, это создаст дополнительную нагрузку на службы (отделы) охраны труда по внесению в реестр обученных лиц сведения о работниках.**[4]**В пункте 81 предлагаем указать, кто заносит данные в Реестр -обучающая организация или работодатель.Кроме того, введение требования о передачи информации в Реестр допринятия нормативного акта, регулирующего порядок формирования иведения такого Реестра, является преждевременным. **[5]**не определено кто подает данные **[8]** |
|  | 82. Работник, показавший в рамках проверки знания требований охраны неудовлетворительные знания, не допускается к выполнению трудовых функций и направляется работодателем в течение 30 календарных дней с даты проведения проверки знания требований охраны труда повторно на проверку знания требований охраны труда. |  | Отсутствует механизм отстранения работника, показавшего неудовлетворительные знания при повторной проверке знаний, а также требование о необходимости повторного обучения работника. Разъяснить механизм отстранения (увольнения) работника, показавшего неудовлетворительные знания. **[3]**«**показавший в рамках проверки**» либо прошел обучение либо нет **[8]** |
|  | 83. Планирование обучения работников по охране труда осуществляется посредством установления потребности организации в проведении обучения работников по охране труда, которая отражается в общем Перечне профессий и должностей работников, подлежащих обучению по охране труда, стажировке на рабочем месте, инструктажам по охране труда (далее – Перечень профессий и должностей, подлежащих обучению), который должен включать следующую информацию:… | Исключить **[7] [8]**  | Требование новое и избыточное. Работодатель в состоянии сам решить, каким образом ему администрировать свою потребность в обучении – через формирование очередного перечня или с помощью галочки в соответствующем поле в кадровой информационной системе. Главное – обеспечить обучение всех, кому оно требуется **[7]**данный перечень избыточный и не выполним, приведет к злоупотреблению со стороны инспекции при проверке **[8]** |
|  | 84. Перечень профессий и должностей, подлежащих обучению, может быть составлен в виде единой формы или отдельно для обучения требованиям охраны труда, оказанию первой помощи пострадавшим, использованию (применению) средств индивидуальной защиты, стажировки на рабочем месте, инструктажей по охране труда | Исключить **[8]** | требование избыточное**[8]** |
|  | 85. В Перечне профессий и должностей работников, подлежащих обучению, не отражается информация о программах обучения, документах по организации стажировки на рабочем месте, инструктажей по охране труда в случае, если этого не требует Порядок или работодателем принято решение об отсутствии необходимости проведения обучения в целом или по отдельным программам обучения, а также об отсутствии необходимости проведения стажировки на рабочем месте и повторного инструктажа по охране труда. При этом в общем перечне профессий и должностей работников, подлежащих обучению, должны быть представлены сведения об общем количестве профессий и должностей работников, количестве профессий и должностей работников, освобожденных от прохождения обучения в целом, количестве профессий и должностей работников, которым не требуется прохождение стажировки на рабочем месте, количестве профессий и должностей работников, освобожденных от прохождения повторного инструктажа по охране труда | Исключить **[8]** | требование избыточное**[8]** |
|  | 86. Общий Перечень профессий и должностей работников, подлежащих обучению, утверждается работодателем (уполномоченным лицом). | Исключить **[8]** | требование избыточное**[8]** |
|  | 87. Работодатель в рамках проведения СОУТ и ОПР, а также на основании заявления работника или его руководителя, контролирует появление ранее не идентифицированных вредных и (или) опасных производственных факторов на рабочем месте, а также опасностей, представляющих угрозу жизни и здоровью работников. В случае выявления не идентифицированных ранее вышеуказанных факторов, опасностей, работодатель обязан в установленном порядке актуализировать общий перечень профессий и должностей работников, подлежащих обучению, и обеспечить проведение обучения по охране труда, ~~стажировки на рабочем месте, инструктажей по охране труда работникам в установленные Порядком сроки.~~ | Исключить **[7]** **Удалить:** Работодатель в рамках проведения СОУТ и ОПР, ~~а также на основании~~ ~~заявления работника или его руководителя~~, контролирует появление ранее не ~~идентифицированных вредных~~ и (или) опасных производственных факторов на рабочем месте, а также опасностей, представляющих угрозу жизни и здоровью работников. В случае выявления не идентифицированных ранее вышеуказанных факторов, опасностей, работодатель обязан в установленном порядке актуализировать общий перечень профессий и должностей работников, подлежащих обучению, и обеспечить ~~проведение обучения по охране труда, стажировки на рабочем месте~~, инструктажей по охране труда работникам в установленные Порядком сроки.**[8]** | Все перечисленное в пункте уже учтено в пунктах 14 и 48. **[7]**работник или его руководитель не вправе идентифицировать появление нового вредного фактора. Вредные факторы оцениваются в период проведения СОУТ.проведение обучения по ОТ и стажировки избыточно. Вредный фактор может не влиять на производственный процесс и может не превышать установленный ПДК.**[8]** |
|  | 88. Настоящим Порядком устанавливаются требования по обучению охране труда минимального количества работников в организациях, оказывающих услуги обучения по охране труда, для формирования минимального необходимого количества обученных по охране труда руководителей и специалистов организации и обеспечения функционирования комиссий по проверке знания требований охраны труда организаций. Минимальное количество работников зависит от среднесписочной численности работников в организации, категории риска организации и определяется в соответствии с приложением №5 к Порядку. | Сформулировать п. 88 следующим образом:Настоящим Порядком устанавливаются требования по обучению охране труда минимального количества работников в организациях, оказывающих услуги обучения по охране труда, для формирования минимального необходимого количества обученных по охране труда руководителей и специалистов организации и обеспечения функционирования комиссий по проверке знания требований охраны труда организаций и обеспечения функционирования комиссий по проверке знания требований охраны труда организаций. **Минимальное количество работников определено п. 41 Порядка. Дополнительное обучение работников в организациях, оказывающих услуги обучения по охране труда, определяется работодателем.[4]**Исключить **[8]** | Считаем возможным определить минимальное количество работников, проходящих обязательное обучение в соответствии с п. 41 Порядка, исключив зависимость от среднесписочной численности работников в организации, категории риска организации и, соответственно, удалить приложение №5.**[4]**Пункт 88 вводит в заблуждение и читается как требование корганизациям, оказывающим услуги обучения по охране труда. **[5]**обучения исходя из статистике не обеспечит улучшение показателей безопасности, наобород это формальный статестический подход. Обучение производится исходя из опасностей, вредностей и технологического процесса на рабочем месте **[8]** |
|  | 91. Порядок регистрации и документирования проведенного инструктажа по охране труда, независимо от его вида, утверждается работодателем (уполномоченным лицом). Допускается ведение журнала(ов) регистрации инструктажей по охране труда, личного листка работника с регистрацией проведенных инструктажей по охране труда. Документирование проведенного инструктажа по охране труда, независимо от его вида, может оформляться как на бумажном носителе, так и в электронном виде с использованием электронной подписи или любого другого способа, позволяющего идентифицировать личность работника, в соответствии с законодательством Российской Федерации. | Дополнить пункт:Порядок регистрации и документирования проведенного инструктажа по охране труда, независимо от его вида, утверждается работодателем (уполномоченным лицом). Допускается ведение журнала(ов) регистрации инструктажей по охране труда, личного листка или **личной карточки** работника с регистрацией проведенных инструктажей по охране труда. *Далее по тексту* **[3]****Удалить**: «~~документирования~~»**[8]** | не соответствует требования документа. Требования к документированию описаны в п. 22 раздела 3 и ссылается на раздел 7 в котором нет определений. **[8]** |
|  | 92. Проведение целевого инструктажа по охране труда при выполнении работ повышенной опасности, на которые в соответствии с нормативными правовыми актами требуется оформление наряда-допуска, оформляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами, содержащими государственные нормативные требования охраны труда и регламентирующими организацию и производство работ повышенной опасности, в том числе перечень записей в наряде-допуске. | Исключить**[8]** | требования не понятны**[8]** |
|  | 94. Результаты проверки знания требований охраны труда, в том числе проверки знания требований охраны труда по вопросам оказания первой помощи пострадавшим, использования (применения) средств индивидуальной защиты, в организации, оказывающей услуги обучения по охране труда, и у работодателя оформляются протоколом заседания комиссии по проверке знания требований охраны труда. Протокол заседания комиссии по проверке знания требований охраны может быть оформлен на бумажном носителе, в электронном виде или в виде записей, внесенных в Реестр обученных по охране труда лиц в случаях, установленных Порядком, и является свидетельством того, что работник прошел обучение по охране труда по соответствующим программам обучения. |  | Предлагаем из пункта 94 **исключить** выражение «или в видезаписей, внесенных в Реестр обученных по охране труда лиц в случаях,установленных Порядком».Требования к проверки знаний в разделе 7, результаты в разделе 8. Для более логичной схемы необходимо переработать и объединить требования.**[8]** |
|  | 98. При проведении обучения по охране труда с дистанционных технологий обеспечивается идентификация личности обучающегося, выбор способа которой осуществляется организацией, проводящей обучение, самостоятельно, в том числе контроль соблюдения условий проведения мероприятий, в рамках которых осуществляется оценка результатов обучения. | Дополнить пункт:При проведении обучения **и проверки знаний** по охране труда с **применением** дистанционных технологий обеспечивается идентификация личности обучающегося, выбор способа которой осуществляется организацией, проводящей обучение, самостоятельно, в том числе контроль соблюдения условий проведения мероприятий, в рамках которых осуществляется оценка результатов обучения. **[3]** |  |
|  | 99. Работодатель, проводящий обучение требованиям охраны труда, оказанию первой помощи пострадавшим, использованию (применению) средств индивидуальной защиты, должен иметь:1) материально-техническую базу в виде мест подготовки работников или учебных помещений, а также оборудования, тренажеров для осуществления процесса обучения по охране труда;2) учебно-методическую базу в виде программ обучения по охране труда и учебных материалов для каждой программы обучения по охране труда;3) лиц, проводящих обучение, в штате организации или специалистов, привлекаемых по договорам гражданско-правового характера, специализирующихся в области охраны труда;4) комиссию по проверке знания требований охраны труда, сформированную в соответствии с положениями раздела VII Порядка. | 99. Работодатель, проводящий обучение требованиям охраны труда, оказанию первой помощи пострадавшим, использованию (применению) средств индивидуальной защиты, должен иметь:1) материально-техническую базу в виде мест подготовки работников или учебных помещений, а также**, где это применимо и целесообразно,** оборудования, тренажеров для осуществления процесса обучения по охране труда;…**[7]** | Тренажеры по общим вопросам ОТ, по СУОТ – требование новое, избыточное и за счет своей неконкретности крайне коррупциогенное.Тренажеры по общим вопросам ОТ, по СУОТ – требование новое, избыточное и за счет своей неконкретности крайне коррупциогенное.**[7]**не определена минимальная материално-техническая база. Что в нее входит?не определен перечень применяемого оборудования. Данные требования приведут к увеличению затрат для работодателя, при этом обеспечение помещений оборудованием не исключает наложение штрафа инспектором и признанием им количества оборудования не достаточным для организации полноценного обучения.подпункт 2 не выполним т.к. требования настоящего документа подразумевают разработку индивидуальной программы обучения почти на каждое рабочее место. Количество учебного материала работодатель должен определить самостоятельно. **[8]** |
|  | **Предложения по разделу IX «Требования к организации и проведению обучения требованиям охраны труда, оказанию первой помощи пострадавшим, использованию (применению) средств индивидуальной защиты работодателем (без привлечения организаций, оказывающих услуги обучения по охране труда)»** | УДАЛИТЬ РАЗДЕЛ ПОЛНОСТЬЮ. **[4]** | Данный раздел необоснованно создает для работодателей дополнительную финансовую нагрузку, необоснованно увеличатся расходы на его реализацию. Тем самым данный раздел умышленно толкает работодателя на организацию обучения работников по охране труда только в специализированных обучающих организациях, что противоречить принципам регуляторной гильотины, в соответствии с которыми оптимизация финансовой нагрузки на предприятия является одной из основных задач. **[4]** |
|  | 100. Количество мест подготовки работников должно определяться исходя из среднесписочной численности работников организации и составлять не менее одного места подготовки на 100 работников организации. Места подготовки работников должны быть оснащены необходимым оборудованием, нормативными правовыми актами, учебно-методическими материалами и электронными учебными курсами, информационно-справочными системами, обеспечивающими освоение работниками программ обучения по охране труда и прохождение проверки знания требований охраны труда в полном объеме. |  | Необходимо уточнить, что понимается под«местом подготовки», помещение или местодля обучающегося. Так в буквальномпрочтении пункта организации счисленностью 3000 человек необходимо иметь30 помещений.**[2]** |
|  | 101. При организации обучения по охране труда с применением дистанционных технологий допускается использовать в качестве мест подготовки рабочие места работников, оснащенные необходимым оборудованием, нормативными правовыми актами, учебно-методическими материалами и электронными учебными курсами, информационно-справочными системами, обеспечивающими освоение работниками программ обучения по охране труда и прохождение проверки знания требований охраны труда в полном объеме. | Исключить**[8]** |  |
|  | 102. Работодатель может осуществлять деятельность по обучению работников по охране труда только в случае внесения информации об организации в Личный кабинет организации, осуществляющей деятельность по обучению работников вопросам охраны труда (далее – Личный кабинет). Регистрация в Личном кабинете проходит в уведомительном порядке | Исключить**[8]** | Уточнить месторасположения (ресурс) Личного кабинета работодателя. Не ясно, на каком ресурсе располагается Личный кабинет.**[1]**Не уточнено, что понимается под «личнымкабинетом организации», внутренний ли эторесурс организаций или внешний (Роструда ит.д.).**[2]**Пункт 102 противоречит требованиям Трудового Кодекса РФ. Впонятие «обучение по охране труда», в соответствии с проектом Порядка, входит проведение всех видов инструктажей и стажировки на рабочем месте, при этом указанным пунктом работодателю запрещено осуществлять обучение работников по охране труда без внесения информации оборганизации в Личный кабинет организации, осуществляющей деятельность по обучению работников вопросам охраны труда.Кроме того, вводятся необоснованные обязательные требования поиспользованию внешних электронных сервисов, не влияющих на состояниебезопасности работника и технологического процесса организации,выходящих за рамки деятельности органов государственного контроля(надзора). **[5]**деятельность по обучению регулируется в рамках других НПА. Данное требование излишние и только создает еще один бюрократический процесс.**[8]** |
|  | 103. Регистрации в Личном кабинете подлежат организации, соответствующие требованиям пунктов 99–101 Порядка и представившие в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, уведомление о регистрации в Личном кабинете (далее – уведомление), содержащее следующие сведения:11) сведения о наличии учебных курсов для каждой программы обучения по охране труда; | Исключить**[8]** | В Положении отсутствует разъяснение термина «учебный курс», а также требования порядку разработки и оформления учебных курсов. Установить требования к порядку разработки и оформления учебных курсов, поскольку невыполнение требований, установленных данным пунктом может повлечь отказ в Регистрации или исключение из Реестра. **[3]**Следует отметить, что проект Порядка не предъявляет четкихтребований к лицам, проводящим обучение требованиям охраны труда, где и как часто они должны проходить обучение, повышение квалификации и подтверждение своих компетенций. Формулировка подпункта 12) пункта 103проекта Порядка, указывающая на наличие соответствующей квалификации, не отвечает на вопрос о том, какая квалификация должна быть.**[5]**деятельность по обучению регулируется в рамках других НПА. Данное требование излишние и только создает еще один бюрократический процесс.**[8]** |
|  | 115. Организация подлежит исключению из Реестра организаций в следующих случаях:1) прекращение осуществления деятельности, включая ликвидацию или реорганизацию (за исключением реорганизации в форме преобразования), прекращение осуществления деятельности в области специальной оценки условий труда;2) выявление случаев несоответствия организации требованиям Порядка к организации обучения у работодателя; |  | Не уточнен перечень несоответствий, которые могут повлечь исключение организации из Реестра - Включить в Порядок конкретный перечень несоответствий, которые могут повлечь исключение организации из Реестра **[3]** |
|  | **Предложения по разделу XI «Реестры организаций и обученных лиц»** | **УДАЛИТЬ РАЗДЕЛ ПОЛНОСТЬЮ. [4]** | **Данный раздел противоречить п. 94 раздела VIII «Оформление документов и записей о планировании и регистрации проведения обучения по охране труда», а также принципам регуляторной гильотины.[4]** |
|  | 123. Работодатели, отнесенные в соответствии с действующим законодательством к микро- и малым предприятиям могут проводить обучение работников в рамках проведения инструктажей по охране труда на рабочем месте.124. Проверка знания требований охраны труда в микро- и малых предприятиях микропредприятиях может осуществляться лицом, назначенным работодателем.125. Работодатели, отнесенные в соответствии с действующим законодательством к микро- и малым предприятиям, вправе совместить проведение с работником вводного инструктажа по охране труда и инструктажа по охране труда на рабочем месте. Указанные работодатели вправе также для всех видов инструктажей по охране труда вести единый документ регистрации проведения инструктажей по охране труда с учетом требований, изложенных в Порядке.126. Все виды инструктажей по охране труда за исключением целевых инструктажей по охране труда, проводимых по наряду-допуску, могут проводить специалисты служб охраны труда, а при отсутствии у работодателя службы охраны труда или специалиста по охране труда – уполномоченный работник, на которого приказом работодателя возложены функции специалиста по охране труда, либо специалисты организации, аккредитованной в установленном порядке на осуществление функций службы охраны труда или специалиста, оказывающего услуги в области охраны труда, привлекаемого работодателем по гражданско-правовому договору. |  | Пунктами 123 - 126 устанавливаются сниженные требования кобучению и проверке знаний охраны труда в микро- и малых предприятиях,приведет к ухудшению условий труда и повышению уровня травматизма.Предлагаем основным критерием потребности обучения по охране трудасохранить риск повреждения здоровья, а не штатную численностьорганизации.**[5]** |
|  | 127. Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, осуществляется формирование и ведение реестра организаций, оказывающих услуги обучения по охране труда, и работодателей, осуществляющих деятельность по обучению работников вопросам охраны труда (далее – Реестр организаций), и реестра лиц, прошедших обучение в этих организациях (далее – Реестр обученных лиц).128. Порядок формирования и ведения Реестров организаций и обученных лиц устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда.129. В реестр организаций вносятся следующие сведения:… | …в организациях, **оказывающих услуги обучения по охране труда** (далее – Реестр обученных лиц).**[4]** | Предоставление исходных данных для реестра обученных лиц, может повлечь за собой значительное увеличение трудозатрат специалистов крупных предприятий, а также проблемы обеспечения защиты персональных данных. (Прим.: не совсем понятна цель данного реестра). Исключить данные требования из Порядка, либо проработать вопросы обеспечения безопасности персональных данных, штатной численности специалистов, предоставляющих исходные данные, а также периодичности предоставления и контингента работников, для которых наличие данной информации в Реестре будет полезной. **[3]**В связи с тем, что пункт 128 делает ссылку на Порядокформирования и ведения Реестров организаций и обученных лиц, который устанавливается федеральным органом исполнительной власти,осуществляющим функции по выработке государственной политики инормативно-правовому регулированию в сфере труда, то пункты 129-131 должны войти в указанный документ, а не в данный проект. **[5]** |
|  | Приложение №2Примерные перечни тем и практических занятий для формирования программ обучения оказанию первой помощи пострадавшим |  | Нет понимания, какую категорию персоналанеобходимо обучать во внешнем учебномцентре. Нет определения «Обособленноеструктурное подразделение». **[2]** |
|  | 140. Работодатель может осуществлять деятельность по обучению работников вопросам охраны труда только без внесения информации об организации в Личный кабинет организации, осуществляющей деятельность по обучению работников вопросам охраны труда до обеспечения функционирования Личных кабинетов. | Сформулировать п. 140 следующим образом:Работодатель может осуществлять деятельность по обучению работников вопросам охраны труда без внесения информации об организации в Личный кабинет организации.**[4]****ПРИМ – перенести слово «только» по смыслу предложения:**Работодатель может осуществлять деятельность по обучению работников вопросам охраны труда без внесения информации об организации в Личный кабинет организации, осуществляющей деятельность по обучению работников вопросам охраны труда **только** до обеспечения функционирования Личных кабинетов. |  |
|  | Пункты 105-122 | Исключить или переработать, упростив требования по регистрации для работодателей, осуществляющих обучение только собственных работников.**[7][8]** | Соглашаясь с необходимостью повысить общий уровень компетентности в области ОТ, следует констатировать, что в части создания и установления требований к регистрации внутренним учебным центрам – это новое требование.**[7]**обучающие организации получают лицензию получение лицензии регулируется отдельным НПА. Данные пункты усложняют работу предприятий , создают дополнительные бюрократические барьеры для организации обучения работников.**[8]** |

**Термины и определения (*прим. редактора – предлагаем таки внести соответствующий раздел для минимизации вопросов*):**

**Предприятие —** самостоятельный, организационно-обособленный хозяйствующий субъект (юридическое лицо или индивидуальный предприниматель), который производит и сбывает товары, выполняет работы, оказывает услуги.

**Работник –** лицо, заключившее трудовой договор с предприятием**.**

Т**ехнические средства обучения (ТСО)** - специализированные технические средства, предназначенные для использования в образовательном процессе в целях повышения качества и эффективности обучения и могут быть в виде устройства, аппаратуры, оборудования, информационно-программного обеспечения или комбинации этих средств с учетом их функционального назначения в образовательном процессе. Технические средства обучения могут быть конструктивно выполнены и функционировать на основе принципов механики, оптики, электротехники, радиотехники, электроники, вычислительной техники, телекоммуникации и их комбинаций.

**Инструктаж по охране труда** - вид обучения по охране труда, направленный на предоставление кратких указаний работникам по безопасным методам и приемам выполнения работ.

**Стажировка на рабочем месте по охране труда** - вид обучения по охране труда, направленный на приобретение работниками практических навыков по безопасным методам и приемам выполнения работ в процессе трудовой деятельности.

**Проверка знаний требований охраны труда** - заключительный этап обучения по охране труда, направленный на выявление готовности работника к самостоятельной работе.

**Обучение оказанию первой помощи пострадавшим** - процесс получения работниками знаний, умений, навыков, позволяющих оказывать первую помощь до оказания медицинской помощи пострадавшему.