

**Реабилитация при профессиональных
заболеваниях в Финляндии - текущий статус и
задачи,
Ари Каунианен**

**Технический семинар Международной
образовательной сети по
инновационным подходам по предупреждению
профессиональных заболеваний**

**27 – 28 МАЯ 2015 Г., САНКТ-ПЕТЕРБУРГ
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

www.issa.int

Раскрытие информации о конфликте интересов / Ари Каунианен, д-р медицины, д-р наук

Текущая деятельность / профессиональные заболевания / реабилитация:

- Начальник медицинской службы, компания «LocalTapiola General», Эспоо, Финляндия
- Адъюнкт-профессор, профессиональная и страховая медицина, Университет Турку, Финляндия
- Председатель экспертной группы Работающих пожилых граждан, Финская национальная экспертная сеть функциональных возможностей
- Министерство Финляндии по социальному обеспечению и здравоохранению, Консультативный комитет по профессиональному здравоохранению, член отдела профзаболеваний
- Министерство Финляндии по социальному обеспечению и здравоохранению, член Совета по выплатам компенсаций при несчастных случаях на производстве
- Международная комиссия по гигиене труда (МКГТ), Национальный секретарь, Финляндия

Финляндия

- Продолжительные традиции в Организации по охране и гигиене труда и выплате компенсаций сотрудникам
- Хорошее покрытие Услугами по гигиене труда
- Цель в признании и предоставлении отчетности о профессиональных заболеваниях и несчастных случаях на производстве
- Снижение уровня воздействия и количества сотрудников, подвергшихся несчастным случаям
- Смещение фокуса от риск-ориентированного мышления в сторону поддержания трудоспособности

- Население - 5,4 млн человек
- Рабочая сила - 2,6 млн человек
- Трудоустроено - 2,4 млн человек



Компенсация сотрудникам (1)

- Первичное социальное страхование в Финляндии, первичная система компенсации при несчастном случае на производстве или профессиональном заболевании
- Закон о страховании при несчастных случаях на производстве
 - Действующее законодательство с 1948 года, с многочисленными поправками
 - Первый закон принят в 1895 г.
- Застрахованные лица: сотрудники
- Работодатель: обязательство страховать и оплачивать страховые взносы
- Страховательное учреждение несет ответственность за получение всей информации, необходимой для выплаты компенсации сотруднику

Компенсация сотрудникам (2)

- Деятельность по страховому возмещению сотрудникам ведется частными страховыми компаниями

- Федерация учреждений, занимающихся страхованием от несчастных случаев
 - Координационный орган, а также страховое учреждение
 - Совет по выплатам компенсаций при несчастных случаях на производстве
 - Единообразии компенсационных практик в 14 страховых организациях

- Организации на рынке труда играют активную роль в выплате компенсаций сотрудникам
 - Законодательство
 - Совет по выплатам компенсаций при несчастных случаях на производстве
 - Апелляционные инстанции

Компенсация сотрудникам в качестве социального страхования

Обязательное пенсионное
страхование, зависящее
от уровня заработка

Национальная пенсия
по старости,
общая пенсия по случаю
потери кормильца

Страхование
на случай безработицы

Страхование здоровья

Обязательное
страховое возмещение
сотрудникам

Социальное страхование

Групповое страхование
жизни
сотрудников

Страхование
автомобиля

Другие виды
обязательного страхования
- Страхование пациентов
- Компенсация жертвам
преступных действий



issa

Promoting excellence
in social security

Около 129 400 несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний сотрудников в 2013 году

- 103 000 несчастных случаев на производстве
 - 22 000 несчастных случаев во время поездки на работу или с работы
 - 4 400 случаев профессиональных заболеваний *
-
- 2,1 млн работающих лиц, включая тех, кто работает в государственном секторе (в среднем за год)

* Профессиональные заболевания (год регистрации, подозреваемые случаи, вкл. признанные)





Заболевания, связанные с работой - Иерархия концепций в Финляндии

Взаимосвязь между работой и заболеванием

Нет причинной связи, но

- заболевание может оказывать влияние на трудоспособность
- работа может усилить симптомы заболевания

Причинная связь с работой

Заболевания, связанные с работой

Профессиональные заболевания

- работа является основной причиной
- процент случаев, обусловленных этим >50%
- закон, юридическая практика
- общественный договор

Заболевания, частично связанные с работой

- работа является одной из причин возникновения заболевания
- процент случаев, обусловленных этим <50%
- не компенсируются

Профессиональные заболевания в Финляндии - Общее положение + Список

- **Общее положение + примерный список профессиональных заболеваний**
 - Закон о профессиональных заболеваниях
 - Постановление о профессиональных заболеваниях

- **Любое заболевание, которое может быть или в первую очередь возникла из-за воздействия физических, химических или биологических факторов, связанных с работой**
 - Никаких физических, психологических или социальных факторов

- **Список профессиональных заболеваний в Постановлении**
 - Примерный каталогизированный список физических, химических и биологических факторов и типичных заболеваний, вызванных данными факторами





issa

Promoting excellence
in social security

Наиболее частые профессиональные заболевания

- Потеря слуха от воздействия шума
- Кожные заболевания
- Аллергические заболевания дыхательных путей
- Асбестозы
- Случаи воздействию постоянного напряжения (например, тендовагинит и боковой эпикондилит)



Группы экспертизы профессиональных заболеваний

– цепочка оказания помощи

■ Амбулаторная помощь

Наиболее распространенные профессиональные заболевания, например, токсичные контактный дерматит и заболевания, связанные с растяжением сухожилий, обнаруживаются при амбулаторном осмотре, в частности в ходе оказания Услуг по гигиене труда. Работодатель по закону обязан предоставлять Услуги по гигиене труда

■ Университетские клиники

Обследование на наличие заболеваний, требующих проведение специализированных исследований.

■ Финский институт гигиены труда (FIOH)

FIOH является национальным центром гигиены труда. Например, обследования кожи и дыхательной системы, требующие специализированного оборудования (например, при астме, вызванной химическими веществами), предполагаемые новые патогены, пограничные случаи и редкие заболевания (например, токсическая энцефалопатия)



Пособия

- Закон о страховании при несчастных случаях на производстве – исчерпывающий перечень пособий

- Компенсация за потерю дохода
 - Дневное пособие и пенсия по нетрудоспособности

- Компенсации на необходимые расходы
 - Стоимость медицинского лечения и обследования – без ограничений по сумме и времени
 - Дополнительное пособие за увечья, пособия на одежду – стандартизированные компенсации

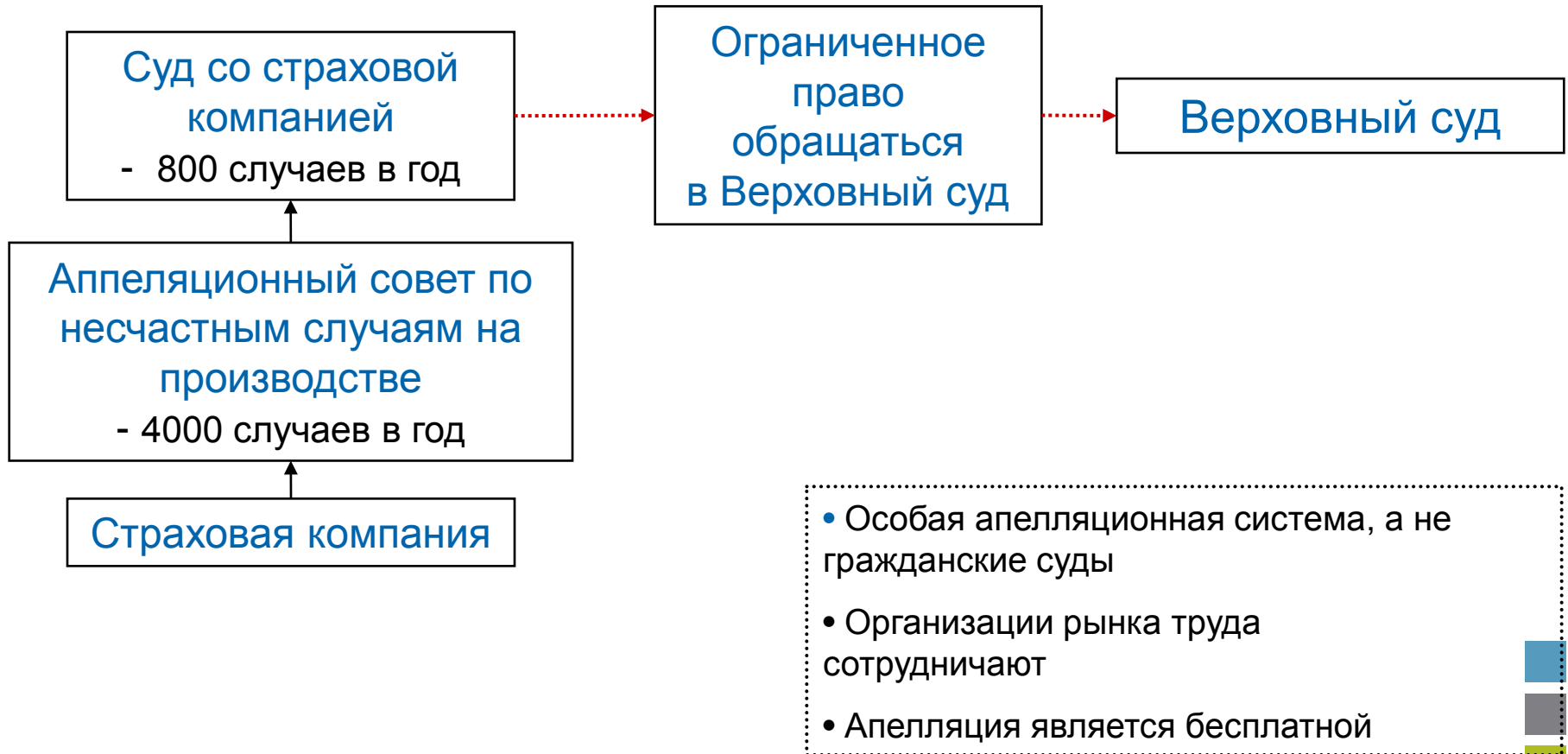
- Пособие за увечья

- Реабилитация

- Пособия семьям и пособия на похороны



Апелляционные инстанции



Рынок страхования и реабилитации Финляндии

■ Процесс реабилитации интегрирован в различные отрасли (здравоохранение, учреждения социального обеспечения, муниципалитеты, учреждения страхования трудящихся, страхователи компенсаций сотрудникам и страхование автомобилей и т.д.)

Неясность в разделении обязанностей, фрагментированная система реабилитации

■ Основной обязанностью страхователей является обязанность по предоставлению компенсации, в то время как другие участники процесса предоставляют услуги по реабилитации

■ От услуг по реабилитации, предоставляемых в рамках организаций, до предоставления гибких амбулаторных услуг

■ Большая часть работодателей представляет собой мелкие предприятия, отсутствуют стимулы для восстановления на работе

■ Множество компаний, предоставляющих профессиональные услуги по реабилитации

Вопросы по процессу реабилитации

- Покрывается ли страховкой необходимость в услугах по реабилитации в случае причинной связи возникновения заболевания?
- Критерии, используемые при оценке потребностей и возможностей услуг по реабилитации:
 - здоровье реабилитируемого,
 - ограничения, накладываемые травмой или заболеванием на работу,
 - предыдущий опыт работы,
 - образование,
 - возраст,
 - условия проживания и
 - перспективы трудоустройства
- Является ли реабилитация на рабочем месте (работа на испытательном сроке, коучинг, обучение) возможной и адекватной?
- Является ли возможным возвращение на работу при наличии соответствующего профессионального образования (стажировка, профессиональное среднее образование, обучение в колледже или в университете)?



issa

Promoting excellence
in social security

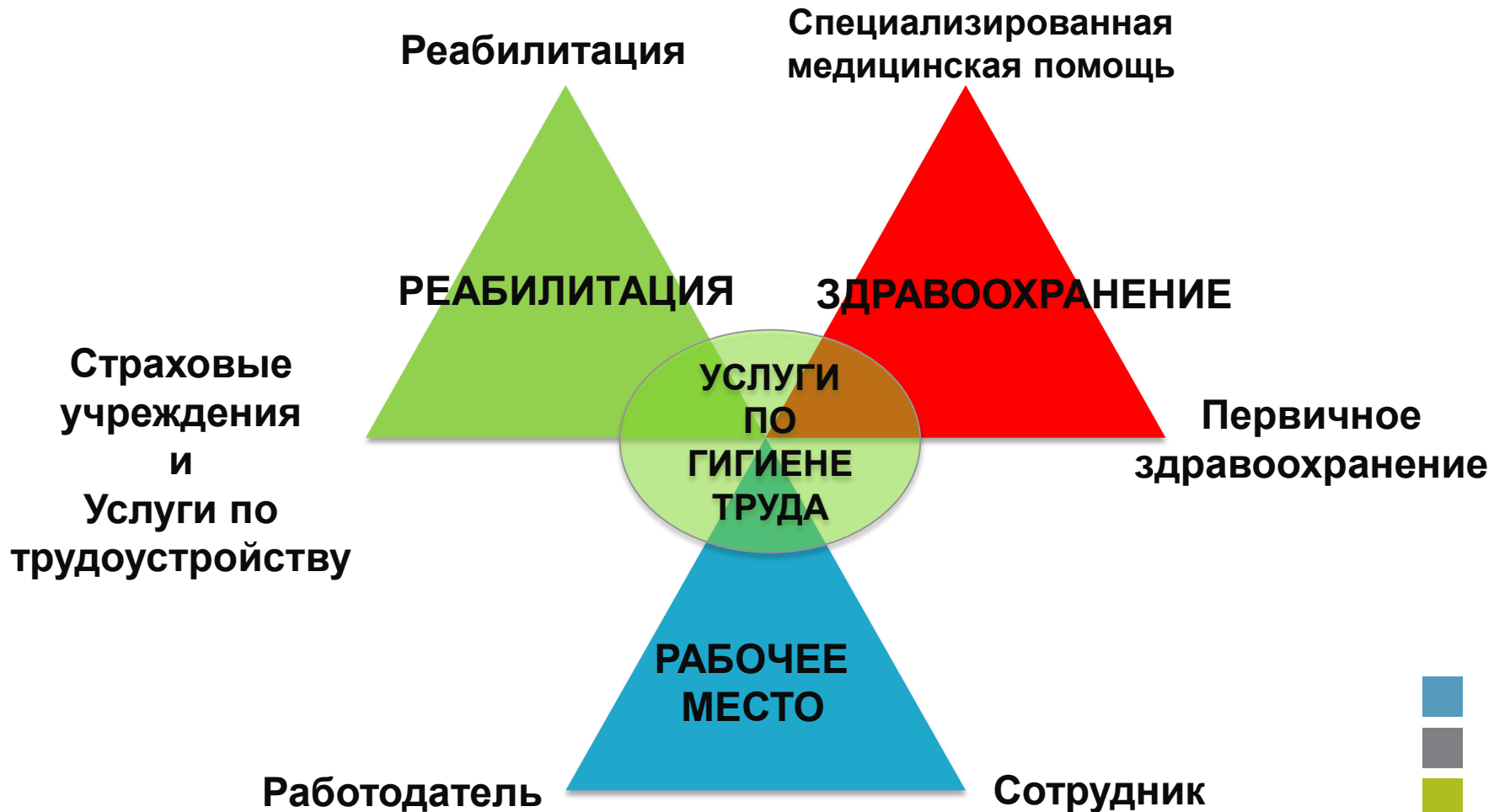
Примеры программ по возвращению на работу

(Финская страховая реабилитационная ассоциация VKK)

- Пробный выход на работу, который помогает оценить работоспособность реабилитируемого или его пригодность для выполнения определенных задач или занятия определенных должностей.
- Пробное обучение, которое помогает оценить способность реабилитируемого успешно проходить профессиональное обучение или получать образование, если это было запланировано.
- Трудовое обучение для получения практического опыта по профессии, которая считалась подходящей для реабилитируемого.
- Приспособление рабочего места
- Профессиональное переобучение
- Средства для поддержки бизнеса (могут быть предоставлены реабилитируемому, который желает стать предпринимателем)



Страхование и услуги по гигиене труда при профилактике нетрудоспособности



Случай: Профессиональное заболевание

Астма у 33-летнего человека, вызванная воздействием полиуретана

- Дневное пособие - 20 840 евро
- Стоимость медицинского лечения и обследования - 7 250 евро
- 4 класс увечий, пособие за увечья около - 8 000 евро
- Затраты на исследования - 6 200 евро (реабилитация)
- Во время обучения – полная пенсия по нетрудоспособности в течение четырех лет, 89 000 евро (реабилитация)
- Меньший доход после окончания обучения (более низкая оценка труда)
– пенсия по частичной нетрудоспособности 15% = 2 666 евро в год
- Общая ценность пенсии по частичной нетрудоспособности составляет 54 000 евро

ПОДАЧА ИСКА О ВОЗМЕЩЕНИИ УЩЕРБА - 170 000 ЕВРО



Актуальные темы, связанные с реабилитацией в Финляндии

- Как сместить фокус с организаций на клиентов?
- Как мы можем упростить сложную реабилитационную систему?
- Выявление на ранних стадиях
- Необходимо усовершенствовать способы взаимодействия между учреждениями социального страхования, муниципалитетами, администрацией здравоохранения и труда (проблемы, связанные с выявлением, передачей информации, ответственностью, финансированием, вследствие чего существует необходимость назначения менеджера по работе с подобными случаями)
- В рамках схемы страхования:
 - выявление на ранних стадиях и бесппроблемный процесс реабилитации
 - черта между процессом реабилитации и благополучием на работе
 - усиление взаимодействия между страхователями и поставщиками услуг по реабилитации
 - Необходимость принятия индивидуальных решений
- Осведомленность сотрудников о затратах возросла
- Больше требований и давления на страхователей, касающегося незамедлительных действий по восстановлению на работе
- Реабилитация - это способ минимизировать потери

Новый закон о несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях вступит в силу 01.01.2016 г.

- Условия обязательного страхования являются наиболее старой обязательной частью социального страхования в Финляндии
- Новый закон сочетает в себе три предыдущих закона о несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях. Базовая структура системы останется без изменений
- Введение юридических определений несчастного случая и медицинской причинной связи между несчастным случаем и травмой или заболеванием, подлежащим возмещению. Причинная связь должна быть предполагаемой с медицинской точки зрения, а не просто возможной
- Обновлен список профессиональных заболеваний, рассмотрен вопрос о внесении новых записей, сделано сравнение с Рекомендацией Комиссии о Списке профессиональных заболеваний ЕС
- Более короткое время обработки, более строгие сроки, в том числе по реабилитации

Заключения/Финляндия

- Сложность системы социального страхования отражается на процессе реабилитации
- Более продуктивное взаимодействие между системами, заинтересованными лицами и необходимыми медицинскими сотрудниками
- Информированность сотрудников о стоимости возраста
- Если случай возникновения профессионального заболевания обнаружен и принят, реабилитационные возможности и пособия должны быть очень хорошими
- Мотивация и как можно более раннее начало очень важны: новый закон (2016 г.) о несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях вводит более скорое время обработки
- Реформа социального обеспечения и здравоохранения на национальном уровне откладывается: целью является воздание новой структуры оказания услуг для учреждений общественного социального обеспечения и услуг в области здравоохранения Финляндии

Благодарность за предоставление информации

- Министерство Финляндии по социальному обеспечению и здравоохранению
- Федерация учреждений, занимающихся страхованием от несчастных случаев (FAI)
- Финская страховая реабилитационная ассоциация (VKK)
- Финский институт гигиены труда (FIOH)



Благодарю за внимание!

Эл. почта: ari.kaukiainen@lahitapiola.fi

