Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (в части исключения дублирования полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны труда)

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 14, ст. 1650; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 19, ст. 1752; 2007, № 49, ст. 6070; 2008, № 29, ст. 3418; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 1, ст. 6; № 30, ст. 4590, 4596; № 50, ст. 7359; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4079; 2015, № 29, ст. 4339) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) абзац второй изложить в следующей редакции:

«санитарно-эпидемиологическое благополучие населения – состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности;»;

б) дополнить новыми абзацами четвертым и пятым следующего содержания:

«производственная среда обитания (производственная среда) – среда обитания, в которой человек выполняет трудовые обязанности или в иной форме участвует в производственной деятельности, представляет собой совокупность производственных, технологических объектов, рабочих мест и условий труда на них, в том числе характеризующих рабочий процесс;

непроизводственная среда обитания (бытовая среда) – любая другая, отличная от производственной, среда обитания, в которой человек осуществляет свою жизнедеятельность вне связи с производственной деятельностью.»;

г) абзацы четвертый – восемнадцатый считать абзацами шестым – двадцатым соответственно;

д) в абзаце шестом слово «труда,» исключить;

е) дополнить новыми абзацами седьмым – одиннадцатым следующего содержания:

«безопасность среды обитания (отдельных факторов) – отсутствие неприемлемого (недопустимого) уровня риска для здоровья;

риск для здоровья человека (далее – риск для здоровья) – вероятность причинения вреда здоровью от воздействия факторов среды обитания с учетом тяжести этого вреда;

приемлемый (допустимый) уровень риска для здоровья (далее – приемлемый уровень риска) – это допустимый диапазон значений риска для здоровья по определенному фактору среды обитания, обусловленный современным уровнем технических, технологических и экономических возможностей, в рамках которого допускается жизнедеятельность человека, в том числе при условии реализации профилактических, защитных и компенсирующих воздействие вредных факторов мер. Нормируемые уровни приемлемого риска могут быть различными для разных факторов применительно к соответствующей (производственной и непроизводственной) среде обитания;

неприемлемый (недопустимый) уровень риска для здоровья (далее – неприемлемый уровень риска) – это такое значение риска для здоровья, при котором действие соответствующего фактора среды обитания на человека не допускается. Нахождение человека в среде обитания, характеризующейся неприемлемым уровнем риска регулируется специальными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

анализ риска для здоровья – оценка уровня вредного воздействия фактора среды обитания применительно к соответствующей среде обитания;»;

ж) абзацы седьмой – двадцатый считать абзацами двенадцатым – двадцать пятым соответственно;

з) абзацы двенадцатый и тринадцатый изложить в следующей редакции:

«вредное воздействие на человека – воздействие факторов среды обитания, создающее риск для здоровья (включая здоровье будущих поколений);

благоприятные условия жизнедеятельности человека – состояние среды обитания, при котором уровень риска для здоровья человека по каждому фактору среды обитания не превышает значений нижней границы приемлемого уровня риска для данного фактора соответствующей среды обитания и имеются возможности для восстановления нарушенных функций организма человека;»;

и) абзац четырнадцатый исключить;

к) абзацы шестнадцатый и семнадцатый изложить в следующей редакции:

«гигиенический норматив – установленное исследованиями количественное и (или) качественное значение показателя, характеризующего тот или иной фактор среды обитания, применительно к различным уровням риска для здоровья и соответствующей среде обитания (производственной и бытовой), с указанием значения нижней границы приемлемого уровня риска и значения неприемлемого уровня риска;

санитарно-эпидемиологические требования – обязательные государственные требования в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, устанавливаются:

- санитарно-эпидемиологическими правилами и гигиеническими нормативами (далее - санитарные правила), которые определяют требования к обеспечению благоприятных условий жизнедеятельности человека и приемлемым уровням риска для здоровья человека в условиях воздействия факторов среды обитания, требования к санитарно-противоэпидемическим (профилактическим) мероприятиям, требования к условиям деятельности юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, используемых ими территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств, несоблюдение которых может создать неприемлемый уровень риска для здоровья человека, угрозу возникновения и распространения заболеваний;

- документами, принятыми в соответствии с международными договорами Российской Федерации, и техническими регламентами, которые определяют требования в отношении безопасности продукции, процессов ее производства, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации, применения (использования) и утилизации;»;

л) абзац двадцать первый изложить в следующей редакции:

«санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия – организационные, административные, инженерно-технические, медико-санитарные, ветеринарные и иные меры, направленные на устранение или уменьшение вредного воздействия на человека факторов среды обитания, снижение уровня риска для здоровья, предотвращение возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и их ликвидацию;»;

2) часть 1 статьи 2 дополнить абзацем следующего содержания:

«анализа рисков для здоровья человека;»;

3) статью 4 дополнить частями 3 и 4 следующего содержания:

«Отношения, возникающие в области охраны труда, условий труда работников, применительно к производственной среде обитания, в той мере, в какой это необходимо для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, регулируются трудовым законодательством Российской Федерации и настоящим Федеральным законом.

Отношения, возникающие в области охраны здоровья, применительно к разработке и реализации мер медицинского характера, направленных на профилактику профессиональной заболеваемости (профессиональных патологий), в той мере, в какой это необходимо для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, регулируются законодательством Российской Федерации об охране здоровья и настоящим Федеральным законом.»;

4) абзац 5 статьи 11 после слов «реализации продукции» дополнить словами «до принятия соответствующих технических регламентов, устанавливающих требования безопасности в данной сфере»;

5) в части 1 статьи 13 слова «не должны оказывать вредное воздействие на человека и среду обитания» заменить словами «должны обеспечивать безопасность среды обитания»;

6) в части 1 статьи 15 слова «не должны оказывать на него вредное воздействие» заменить словами «быть безопасными»;

7) в части 1 статьи 16 слова «не должна оказывать вредное воздействие на человека и среду обитания» заменить словами «должна обеспечивать безопасность среды обитания»;

8) в статье 20:

а) в части 1 слова «не должен оказывать вредное воздействие на человека» заменить словами «должен обеспечивать безопасность среды обитания»;

б) в части 2 слова «и (или) безвредности» исключить;

9) в статье 24:

а) в наименовании слово «производственных,» исключить;

б) в части 1 слово «производственных,» исключить, слова «безопасные для человека условия труда, быта и отдыха» заменить словами «безопасность для человека условий быта и отдыха»;

в) часть 2 изложить в следующей редакции:

«Индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны приостановить либо прекратить эксплуатацию зданий, сооружений, оборудования, транспорта в случаях, если условия быта и отдыха человека при такой эксплуатации не обеспечивают приемлемый уровень риска для здоровья.»;

10) статью 25 изложить в следующей редакции:

«Статья 25. Санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасности условий труда

1. Санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасности условий труда устанавливаются санитарными правилами, содержащими государственные нормативные требования охраны труда.

2. Санитарные правила, содержащие государственные нормативные требования охраны труда, издаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

3. Индивидуальные предприниматели и юридические лица наряду с санитарно-противоэпидемическими (профилактическими) мероприятиями по обеспечению безопасности условий труда и выполнению требований санитарных правил, обязаны обеспечить соответствующий уровень защиты работников посредством использования средств индивидуальной и коллективной защиты, защиты временем, организации бытового обслуживания работников в целях предупреждения травм, профессиональных заболеваний, инфекционных заболеваний и заболеваний (отравлений), связанных с условиями труда.

4. Санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасности условий труда учитываются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, при разработке мер медицинского характера, направленных на профилактику профессиональной заболеваемости (профессиональных патологий).»;

11) статью 27 изложить в следующей редакции:

«Статья 27. Санитарно-эпидемиологические требования к работе с источниками физических факторов воздействия на человека

1. Использование машин, механизмов, установок, устройств и аппаратов, а также производство, применение (использование), транспортировка, хранение и захоронение радиоактивных веществ, материалов и отходов, являющихся источниками физических факторов воздействия на человека (шума, вибрации, ультразвуковых, инфразвуковых воздействий, теплового, ионизирующего, неионизирующего и иного излучения), допускаются только при наличии санитарно-эпидемиологических заключений о том, что вредное воздействие источников физических факторов не создает неприемлемого риска для здоровья.

2. Отношения, возникающие в области обеспечения радиационной безопасности населения и безопасности работ с источниками ионизирующих излучений, устанавливаются законодательством Российской Федерации.»;

12) в статье 32:

а) в части 1 слова «, а также условиями труда» и «и (или) безвредности для человека и» исключить;

б) часть 2 после слов «производственный контроль» дополнить словами «(за исключением производственного контроля за условиями труда)», слова «, а также стандартами безопасности труда» исключить;

в) дополнить частью 21 следующего содержания:

«21. Производственный контроль за условиями труда осуществляется в отношении рабочих мест, условия труда на которых в соответствии с законодательством о специальной оценке условий труда отнесены к вредным условиям труда. Порядок осуществления такого производственного контроля, формы и периодичность его проведения, а также порядок учета при осуществлении данного производственного контроля результатов специальной оценки условий труда устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.»;

13) в части 1 статьи 34 слова «и профессиональных заболеваний» исключить;

14) часть 2 статьи 38 изложить в следующей редакции:

«2. Разработка санитарных правил должна предусматривать:

проведение комплексных исследований по выявлению и оценке воздействия факторов среды обитания на здоровье населения;

анализ рисков для здоровья человека;

определение требований к санитарно-противоэпидемическим (профилактическим) мероприятиям, направленным на устранение или уменьшение вредного воздействия на человека факторов среды обитания;

определение требований к необходимости диагностических мероприятий медицинского характера для своевременного выявления возможных патологий и ранней диагностики профессиональных заболеваний;

установление гигиенических нормативов для соответствующей среды обитания (бытовой, производственной) применительно к различным уровням риска здоровью человека в диапазоне от нижней границы приемлемого риска до неприемлемого уровня риска;

анализ международного опыта в области санитарно-эпидемиологического нормирования;

установление оснований для пересмотра гигиенических и иных нормативов;

прогнозирование социальных и экономических последствий применения санитарных правил;

обоснование сроков и условий введения санитарных правил в действие.»;

15) в части 4 статьи 39 слова «правила охраны труда,» исключить;

16) в абзацах третьем и четвертом части 2 статьи 46 слова «условиями труда» заменить словами «производственными факторами»;

17) в абзаце втором части 2 статьи 51 слова «правил охраны труда,» исключить.

Статья 2

В части первой статьи 366 Трудового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 27, ст. 2878; 2011, №30 (ч.1), ст. 4590) слова «государственных нормативных требований охраны труда» заменить словами «требований по безопасному ведению работ».

Статья 3

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 1, ст. 16; 2006, N 52 (ч.1), ст.5498; 2008, N 30, ст. 3604; 2009, N 48, ст. 5711; 2010, N 31, ст. 4209; 2011, N 30 (ч.1), ст.4590, 4591; № 49, ст. 7015) следующие изменения:

1) в статье 52

а) в части 3 слова «, техники безопасности» заменить словами «охраны труда»;

б) в части 6 слово «безопасности» заменить на слово «охрана»;

2) в статье 54

а) подпункт «3)» части 2 дополнить словами «(за исключением выполнения требований охраны труда)»;

б) часть 3 дополнить новым предложением следующего содержания: «Государственный надзор за соблюдением требований охраны труда при строительстве, реконструкции всех объектов, указанных в пункте 5.1 статьи 6 настоящего Кодекса осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление федерального надзора в сфере труда.»

Статья 4

Внести в часть 2 статьи 88 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, №48, ст. 6724, 2013, №48, ст.6165, 2016, №1 (часть 1), ст. 28) из подпункта «5)» исключить слова «безопасных условий труда».

Статья 5

Внести в статью 2 Федерального закона от 01.05.2016 № 132-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности в сфере теплоснабжения" (Собрание законодательства Российской Федерации,2016, № 18, ст. 2508) изменения, изложив ее в следующей редакции:

Часть первую статьи 367 Трудового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 1, ст. 3; 2004, N 35, ст. 3607; 2006, N 27, ст. 2878; 2011, N 30, ст. 4590) изложить в следующей редакции:

Государственный надзор за проведением мероприятий, обеспечивающих безопасное обслуживание электрических и теплоиспользующих установок, осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти при осуществлении им федерального государственного энергетического надзора.».

Статья 6

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

В.ПУТИН